



**EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES
PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL – COMPONENTE MUNICIPAL
(FAIS-FISM) EJERCICIO FISCAL 2018**

Municipio de Villa Hidalgo, San Luis Potosí

Diciembre 2019

Resumen ejecutivo

Diciembre 2019

Coordinación:

Mario Montante Contreras

Evaluadores:

Daniel Acosta Delgado
Eduardo Velázquez Leyer

1. Resumen ejecutivo

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dota al Estado de recursos suficientes para contar con una administración pública eficaz y con las herramientas necesarias para la formulación y administración de las políticas públicas. Las políticas públicas se ven materializadas a través de la Administración Pública, que finalmente es quien las ejecuta las acciones gubernamentales, ayudando, con esto, al desarrollo de una sana convivencia social, política y económica de los individuos que le dan vida al Estado. Su propósito es resolver los problemas más delicados para una sociedad, como pueden ser el hambre, la pobreza, la alimentación, el empleo, la salud, la vivienda digna, entre otros.

A fin de mejorar la calidad en el ejercicio de los recursos públicos y dar cumplimiento a lo previsto en el artículo 134 de la CPEUM, la fracción V del artículo 49 de la LCF, establece que el ejercicio de los recursos de los Fondos de Aportaciones Federales se sujetará a la evaluación del desempeño, con base en indicadores, a fin de verificar el cumplimiento de los objetivos a los que se encuentran destinados dichos Fondos. El Ayuntamiento del Municipio de Villa de Hidalgo, estableció en su Programa Anual de Evaluación la elaboración de la Evaluación de Desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social en su componente Municipal, cumpliendo así también con lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Con el objetivo de mejorar permanentemente los resultados alcanzados con la implementación de los programas en el municipio, así como con base en su Programa Anual de Evaluación 2019, el Ayuntamiento de Villa Hidalgo, San Luis Potosí, decidió realizar el ejercicio de evaluación del desempeño del Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM) para el ejercicio fiscal 2018.

En este sentido, la evaluación practicada a los recursos ejercidos por el Municipio de Villa Hidalgo, durante el ejercicio fiscal 2018, correspondientes Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social componente Municipal, tiene como objetivo general: *"Evaluar el desempeño en el desempeño de las aportaciones provenientes del FAIS-FISM en el municipio de Villa Hidalgo durante el ejercicio fiscal 2018, a fin de conocer la pertinencia de la planeación, los procesos de gestión, la operación, los resultados y la rendición de cuentas."* .

Adicionalmente, se plantearon los siguientes objetivos específicos:

- Analizar la planeación que el municipio de Villa Hidalgo, lleva a cabo, respecto los recursos del Fondo, para la atención de las necesidades identificadas.
- Examinar la contribución y el destino de las aportaciones mediante análisis de las normas, información institucional, indicadores, información programática y presupuestal.
- Valorar los principales procesos en la gestión y operación de las aportaciones en el municipio de Villa Hidalgo, con el objetivo de identificar los problemas o limitantes que obstaculizan la gestión del Fondo, así como las fortalezas y buenas prácticas que mejoran la capacidad de gestión de éste en el municipio.
- Determinar el grado de sistematización de la información referente al ejercicio y resultados de la implementación de las aportaciones en el municipio, así como los mecanismos de rendición de cuentas.
- Evaluar la orientación a resultados y el desempeño del Fondo en el municipio.

De manera complementaria al objetivo general y a los objetivos específicos, se plantearon las siguientes hipótesis de trabajo para la evaluación:

1. La gestión del FAIS-FISM contribuye al beneficio de la población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social mediante la realización de obras y acciones de infraestructura social.
2. El municipio de Villa Hidalgo, cuenta con un diagnóstico de necesidades de infraestructura social.
3. El municipio de Villa Hidalgo, cuenta con una planeación con los pasos indispensables de la trayectoria de implementación, con predicción de hitos de riesgo e indicadores de avances claves.
4. El municipio de Villa Hidalgo, prioriza los proyectos de infraestructura en función de sus necesidades.
5. El municipio de Villa Hidalgo, especifica las responsabilidades individuales por cada paso indispensable en la trayectoria de implementación a cargo del municipio.

6. Los indicadores de FAIS-FISM se alimentan con información de registros administrativos pre convenidos y aceptables.

Por lo anterior, y con base en los términos de referencia expedidos por el Ayuntamiento de Villa Hidalgo, el equipo evaluador determinó que la evaluación practicada al **Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FAIS-FISM)** sería correspondiente a la metodología descriptiva. Esta metodología recopila información, la organiza para posteriormente ser interpretada por el equipo evaluador, y generar conclusiones.

Para lo anterior, se recopiló información y se observó la gestión del Fondo mediante investigación de gabinete; la realización de entrevistas a profundidad a funcionarios públicos, así como el análisis de documentación proporcionada por el Ayuntamiento de Villa Hidalgo, con la finalidad de observar y describir la operación, resultados e impactos en la gestión del fondo.

Como parte del análisis de la información proporcionada por el Municipio de Villa Hidalgo, se observó que durante el período comprendido entre el año 2015 y 2018, el Municipio de Villa Hidalgo, S.L.P. ejerció un total de **\$ 33,065,646.98** pesos.

Para los fines de la evaluación, y en cumplimiento con los términos de referencia, las 15 preguntas se clasificaron 3 secciones y se distribuyeron de la siguiente manera:

Sección	Preguntas	Total
I. Ejercicio de la operación del fondo	1 a 8	8
II. Gestión del fondo	9 a 12	4
III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	13 a 15	3
Total		15

Las preguntas de evaluación fueron por cada sección las siguientes:

Sección	Preguntas
I. Ejercicio de la operación del fondo	¿Los responsables del manejo del fondo conocen la normativa que les es aplicable?
	¿El municipio cuenta con un diagnóstico de necesidades de obras de infraestructura social?
	¿Son congruentes las obras financiadas por el FAIS-FISM con el diagnóstico de necesidades?
	¿Qué criterios son empleados para la priorización y focalización de las obras de infraestructura social financiadas con el FISM?
	¿Cómo se distribuyeron los recursos del FAIS-FISM para obras directas y complementarias?
	¿Cuáles son los criterios para la aplicación de los gastos indirectos?
	¿Existen fuentes de financiamiento concurrentes con el FISM?
	¿Cuáles son los resultados de los avances de las carencias sociales referentes al objetivo del fondo?

Sección	Preguntas
II. Gestión del Fondo	¿Cuáles son los procesos clave en la gestión del fondo?
	¿El municipio tiene identificadas las responsabilidades individuales para coordinar la gestión del fondo?
	¿Qué factores pueden desviar el resultado del objetivo del fondo?
	¿El municipio ejecuta actividades para fortalecer las capacidades institucionales en la gestión del fondo?

Sección	Preguntas
III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	¿Qué mecanismos de participación ciudadana instrumenta el municipio para la ejecución del FISM?
	¿Existen mecanismos de coordinación con el Gobierno del Estado?
	En caso de que el municipio cuente con evaluaciones anteriores, ¿Cuáles son el resultado de éstas?

La información recopilada correspondiente a cada uno de los rubros fue analizada y permitió al equipo evaluador realizar un análisis FODA (que significa la determinación de Fortalezas; Oportunidades; Debilidades y Amenazas), para estar en posibilidad de generarle recomendaciones particulares y específicas al Municipio, para apoyarle en los medios de mejora de la gestión pública.

Sección I. Ejercicio de la operación del fondo	
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	
1. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo cumple de manera suficiente con los criterios normativos necesarios para la priorización y focalización de las obras y acciones que se realizan con el fondo.	
2. Los criterios que utiliza el Ayuntamiento de Villa Hidalgo para priorizar y focalizar las acciones y obras que se realizan con los recursos del FISM, están apegados en su totalidad a la normatividad vigente y a los lineamientos del propio fondo.	
3. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo, tiene bien identificados los criterios normativos para la asignación de recursos por concepto de gastos indirectos que permiten la verificación y seguimiento de las obras y acciones que se realicen, así como para la realización de estudios y evaluación de proyectos, y esto a su vez se traduce en garantizar la buena calidad de las mismas.	
4. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo cumplió con el porcentaje establecido en los lineamientos generales de operación del fondo sobre el uso de gastos indirectos.	
5. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo cuenta con los mecanismos legales, operativos y de gestión necesarios para poder establecer los convenios necesarios para complementar los recursos del fondo, y con ello alcanzar sus objetivos y maximizar el impacto en el municipio.	
6. Los resultados analizados sobre el avance en el combate a la pobreza en el municipio, permiten valorar que los recursos del fondo son un factor importante en la consecución de sus objetivos, apoyando al municipio al combate a la pobreza y el rezago social de sus habitantes, así como de mostrar el cumplimiento de las metas y objetivos formulados, pero sobre todo, el impacto logrado con el ejercicio de los recursos públicos del Fondo.	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. Resulta necesario considerar como un aspecto de atención urgente el desconocimiento normativo que presenta una amplia mayoría de los funcionarios evaluados, ya que, a pesar de poder desarrollar de manera correcta sus funciones de forma práctica, esta ausencia de conocimiento puede derivar en omisiones y fallas en las actividades propias de los procesos de operación del fondo. De lo anterior deriva la importancia de conocer las leyes o normas y saber si la acción u omisión de estas tiene alguna consecuencia.	1. Se recomienda fortalecer las capacidades institucionales del Ayuntamiento mediante la capacitación continua de sus funcionarios en temas de corte jurídico, además de fomentar la creación de documentos o instrumentos de consulta abiertos a los funcionarios en los que se pueda revisar y conocer los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FISM.

Sección I. Ejercicio de la operación del fondo	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
2. A pesar de los esfuerzos realizados, el Ayuntamiento de Villa Hidalgo, no cuenta con un diagnóstico de necesidades de infraestructura social que le permita contar con un insumo informativo que le asista en la toma de decisiones para el ejercicio de las obras y acciones del fondo.	2. Se recomienda que el Ayuntamiento de Villa Hidalgo elaboré un formato interno que le permita sistematizar la información recopilada en las comunidades sobre necesidades de obras prioritarias, que le sirva como insumo informativo para la toma de decisiones.
3. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo no cumplió con lo señalado en con los lineamientos de operación del FAIS, ya que los porcentajes autorizados corresponden a por lo menos el 70% a los primeros, y hasta un máximo del 30% a los segundos y en el caso que nos ocupa el municipio destino el 56.69% a los de incidencia directa y un 41.66% a los complementarios. Lo anterior representa un aspecto de atención prioritaria por parte del Ayuntamiento, ya que al no cumplir con las normas que regulan el ejercicio del fondo puede traer consigo sanciones administrativas por parte de los entes gubernamentales que regulan la ejecución del fondo.	3. Se recomienda establecer los controles necesarios que le permitan cumplir al Ayuntamiento de Villa Hidalgo con la normativa del fondo en lo referente a la distribución de los recursos del fondo durante los ejercicios subsecuentes.

Sección II. Gestión del fondo
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES
1. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo cuenta con un manual de organización que le permite tener claras las tareas y responsabilidades específicas e individuales de cada área para coordinar monitorear, medir y rendir cuentas en los pasos indispensables para la gestión del fondo.
2. El Ayuntamiento tiene identificado una amplia mayoría de factores que pueden determinar la actuación municipal en el ejercicio de los recursos del fondo y que a su vez, pueden desviar de alguna forma la consecución de sus objetivos.

Sección II. Gestión del fondo	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. La CODESOL del Ayuntamiento de Villa Hidalgo no cuenta con ningún documento que indique de manera sistemática la secuencia de pasos y actividades clave para que la coordinación consiga realizar de manera clara las funciones que le corresponden en la operación del fondo.	1. Se recomienda la elaboración de un manual de procedimientos para la Coordinación de Desarrollo Social del municipio, con la finalidad de fortalecer su área de actuación y generar certidumbre y continuidad en las actividades que desarrolla cotidianamente para garantizar que la gestión, administración y operación del fondo se dé de la mejor manera posible.
2. Recomendación derivada del punto 2 de las fortalezas y oportunidades.	2. Se recomienda que la información derivada de los ejercicios de identificación de riesgos que tiene el Ayuntamiento, sea documentada con la finalidad de generar un documento institucional que identifique estos riesgos y le permita generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan.
3. A pesar de las capacitaciones periódicas que brindó la SEDESORE (aspectos operativos) por parte de Gobierno del Estado y la SEDESOL (aspectos técnicos y financieros) referentes a la operación del FISM, a los funcionarios del Ayuntamiento de Villa Hidalgo, no se encontró evidencia de que estas capacitaciones se hayan replicado al interior de las diferentes áreas de la CODESOL con la finalidad de fortalecer sus capacidades de gestión.	3. Se recomienda la implementación de un programa de capacitación interna y/o externa para el personal directivo y operativo que forman parte de los procesos del fondo. Así mismo, se sugiere que se aprovechen las capacitación de la SEDESORE y de Gobierno Federal sobre el ejercicio de los fondos, para replicar de manera formal la información obtenida con las áreas clave del ente ejecutor.

Sección III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	
1. Los mecanismos de participación ciudadana implementados por el Ayuntamiento de Villa Hidalgo son funcionales, suficientes y cumplen con los objetivos planteados para que la participación de los ciudadanos sirva para influir en la toma de decisiones gubernamentales, contribuyendo a mejorar los esquemas de gestión pública y la calidad de vida de los propios ciudadanos.	
2. Los mecanismos de participación ciudadana que instrumenta el Ayuntamiento de Villa Hidalgo cumplen con la normatividad del fondo, asegurando la participación directa de la comunidad en la operación del fondo.	
3. El Consejo de Desarrollo Social Municipal de Villa Hidalgo cumplió con la totalidad de los requerimientos normativos para su conformación y funcionamiento durante el ejercicio fiscal 2018. En donde sesionó, discutió y aprobó conforme a la ley, que la priorización, la focalización y la devengación de los recursos del FISM se ejercieran conforme a lo establecido en la normatividad que rige el fondo	
4. El Consejo de Desarrollo Social Municipal cuenta con un reglamento interno que regula sus funciones y da certeza a su actuación.	
5. La coordinación entre el Ayuntamiento de Villa Hidalgo y el Gobierno del Estado de San Luis Potosí, además de cumplir con la normatividad que la rige, funciona de manera suficiente con el objetivo de fortalecer y vigilar el uso de los recursos provenientes del Fondo de Infraestructura Social Municipal.	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. La revisión electrónica y documental sobre el cumplimiento del Ayuntamiento en lo relativo a la publicación de la información correspondiente a los avances físicos y financieros y el cumplimiento de los objetivos del fondo en el apartado de transparencia del municipio, además de verificar la publicación de los reportes trimestrales en su apartado de Contabilidad Gubernamental. Con base en los datos encontrados y la información proporcionada por el Ayuntamiento, se confirmó que durante el ejercicio 2018, el Ayuntamiento no contó con una página web del Ayuntamiento, y por lo tanto no se cuenta con la publicación de la información que se detalla anteriormente.	1. Se recomienda la creación de una página web del municipio, además de la publicación de la información correspondiente a la contabilidad gubernamental y a la ley de transparencia representan para que el Ayuntamiento de Villa Hidalgo cumpla con la normatividad propia de la materia y además, cuente con un mecanismo establecido de transparencia y rendición de cuentas de los objetivos del fondo a los ciudadanos.

Sección III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
2. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo reportó, a través del grupo focal realizado, que el municipio no cuenta con ningún ejercicio de evaluación interna o externa en el ejercicio del FISM, por lo que no existe ningún resultado disponible.	2. Se recomienda establecer de manera periódica la evaluación del desempeño como una herramienta fundamental para orientar los esfuerzos de la administración pública al cumplimiento de los objetivos de los gobiernos que se traduzca en un manejo más eficiente de los recursos y genere un mayor impacto en la calidad de vida de sus habitantes.

Finalmente, a partir de los hallazgos, observaciones y recomendaciones, se generaron una serie de aspectos susceptibles de mejora que retroalimenten al Municipio de Villa Hidalgo, sobre el resultado del ejercicio de los recursos derivados del Fondo, de forma que le permita instrumentar medidas de cambio que coadyuven a alcanzar mayores resultados e impactos.

Aspectos Susceptibles de Mejora
Tema I. Ejercicio de la Operación del Fondo
1.1 Fortalecer las capacidades institucionales del Ayuntamiento mediante la capacitación continua de sus funcionarios en temas de corte jurídico, además de fomentar la creación de documentos o instrumentos de consulta abiertos a los funcionarios en los que se pueda revisar y conocer los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FISM.
1.2 Elaborar un formato interno que le permita sistematizar la información recopilada en las comunidades sobre necesidades de obras prioritarias, que le sirva como insumo informativo de diagnóstico de obras de infraestructura social para la toma de decisiones.
1.3 Establecer los controles necesarios que le permitan cumplir al Ayuntamiento de Villa Hidalgo con la normativa del fondo en lo referente a la distribución de los recursos del fondo durante los ejercicios subsecuentes.

Aspectos Susceptibles de Mejora
Tema II. Gestión del Fondo
2.1 Elaborar un manual de procedimientos para la Coordinación de Desarrollo Social del municipio, con la finalidad de fortalecer su área de actuación y generar certidumbre y continuidad en las actividades que desarrolla cotidianamente para garantizar que la gestión, administración y operación del fondo se dé de la mejor manera posible.
2.2 Generar un documento institucional que identifique los riesgos identificados que puedan desviar los objetivos del fondo y le permita al Ayuntamiento generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan.
2.3 Implementar un programa de capacitación interna y/o externa para el personal directivo y operativo que forman parte de los procesos del fondo. Así mismo, se sugiere que se aprovechen las capacitación de la SEDESORE y de Gobierno Federal sobre el ejercicio de los fondos, para replicar de manera formal la información obtenida con las áreas clave del ente ejecutor.

Aspectos Susceptibles de Mejora
Tema III. Rendición de Cuentas y Participación Ciudadana
3.1 Crear la página web del municipio, además de la publicación de la información correspondiente a la contabilidad gubernamental y a la ley de transparencia representan para que el Ayuntamiento de Villa Hidalgo cumpla con la normatividad propia de la materia y además, cuente con un mecanismo establecido de transparencia y rendición de cuentas de los objetivos del fondo a los ciudadanos.
3.2 Establecer de manera periódica la evaluación del desempeño como una herramienta fundamental para orientar los esfuerzos de la administración pública al cumplimiento de los objetivos de los gobiernos que se traduzca en un manejo más eficiente de los recursos y genere un mayor impacto en la calidad de vida de sus habitantes.