

Formato para la Difusión de los Resultados de las Evaluaciones

1. Descripción de la evaluación			
1.1 Nombre de la evaluación: Evaluación Específica del Desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal FISM para el año 2019. Emiliano Zapata, Tabasco.			
1.2 Fecha de inicio de la evaluación: Junio 2020			
1.3 Fecha de término de la evaluación: Septiembre 2020			
1.4 Nombre de la persona responsable de darle seguimiento a la evaluación y nombre de la unidad administrativa a la que pertenece:			
Nombre:	C.P. Maritza Balcázar de la Rosa	Unidad administrativa:	Unidad de Evaluación del Desempeño Municipal
1.5 Objetivo general de la evaluación:			
Evaluar el desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM) para el Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, en su ejercicio fiscal 2019, con base en la información entregada por sus unidades responsables de los programas y por las unidades de evaluación, con el propósito de contribuir a mejorar la toma de decisiones.			
1.6 Objetivos específicos de la evaluación:			
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Reportar los resultados y productos del FISM durante el ejercicio fiscal 2019, mediante una valoración de su desempeño a partir del cumplimiento de sus objetivos y metas según el análisis de los indicadores de resultados, de los indicadores de servicios y gestión, así como de los hallazgos relevantes derivados de las evaluaciones externas y otros documentos relacionados. ✓ Analizar el avance de las metas de los indicadores de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) en 2019 del FISM donde se ejercieron los recursos, respecto de años anteriores y en relación con las metas establecidas. ✓ Analizar la evolución de la cobertura por obra o servicio y el presupuesto del FISM en función de las necesidades sociales registradas en el municipio. 			

- ✓ Identificar las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, así como los retos y recomendaciones que se avizoran del FISM en el corto plazo.
- ✓ Identificar los principales Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) del FISM derivados de las evaluaciones externas, incluyendo la presente Evaluación Específica.

1.7 Metodología utilizada en la evaluación:

Los *Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública* (CONEVAL, 2007) establecen en su Artículo Decimosexto, apartado uno, inciso e, que las evaluaciones específicas se realizarán mediante trabajo de gabinete y/o campo. Según su Artículo Tercero, numeral XV, por 'análisis de gabinete' deberá entenderse un "conjunto de actividades que involucra el acopio, organización y análisis de información concentrada en registros, bases de datos, documentación pública y/o información que proporcione la dependencia o entidad responsable de los programas federales sujetos a monitoreo y evaluación" (CONEVAL, 2007).

Como establece el *Programa Anual de Evaluación 2020 del Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco*, habrá de realizarse una evaluación externa en los términos de los *Lineamientos* citados, es decir, aquella practicada por "personas físicas y morales especializadas y con experiencia probada en la materia que corresponda evaluar, que cumplan con los requisitos de independencia, imparcialidad, transparencia y los demás que se establezcan en las disposiciones aplicables" (Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, 2020:1). Por tal motivo, esta *Evaluación Específica de Desempeño* consistirá en un análisis de gabinete que será llevado a cabo con base en la información proporcionada por el Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, y con aquella otra información adicional que resulte necesaria para desarrollar el análisis. Además, está previsto lo siguiente:

- ✓ Investigación documental (normatividad, documentos e informes de evaluaciones previas realizadas al FISM).
- ✓ Procesamiento y análisis de la información proporcionada por el Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, y aquella recabada por otros medios, como estadísticas de fuentes oficiales, académicas o proveniente de reportes e informes suministrados por dicho municipio.

Instrumentos de recolección de información:

Cuestionarios X Entrevistas Formatos X Otros Especifique:

Descripción de las técnicas y modelos utilizados:

Análisis de Gabinete: conjunto de actividades que involucra el acopio, la organización y la valoración de información concentrada en registros administrativos, bases de datos, evaluaciones internas y/o externas y documentación pública (CONEVAL, 2017).

- ✓ **Análisis de registros administrativos:** Para el análisis documental de gabinete se debe revisar los documentos normativos que rigen el Fondo.
- ✓ **Análisis de estadísticas:** tanto de las suministradas por el municipio, como de estadísticas oficiales públicas.

2. Principales Hallazgos de la evaluación

3.1 Describir brevemente los principales hallazgos:

De acuerdo con la evaluación realizada, **el Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco atendió lo establecido en el *Programa Anual de Evaluación (PAE) 2020, en relación con el desarrollo de la Evaluación Específica del Desempeño del FISM para el año 2019***, y entre los principales hallazgos están los siguientes:

- 1) Compromiso de las autoridades municipales por mejorar la calidad de vida de la población en situación de vulnerabilidad, rezago social, carencias en servicios básicos de vivienda e infraestructura física mediante el FISM 2019.
- 2) Cumplimiento normativo y uso adecuado de los recursos del FISM 2019 debido a que el 100% del monto comprometido fue ejercido y pagado en ese periodo con apego a los porcentajes mínimos y máximos establecidos en los *Lineamientos* aplicables.
- 3) Inversión de 80.4% de los recursos del FISM 2019 en obras de incidencia Directa en el combate a la pobreza y así mejorar la calidad de vida de la población que carecía de servicios básicos como agua potable, drenaje y electricidad en sus viviendas.
- 4) Ante el problema municipal de hacinamiento, la construcción de cuarto dormitorio recibió el 30% de los recursos del FISM en 2019.
- 5) La construcción del cuarto de baño y el apoyo a la ventilación de viviendas que usan carbón para cocinar indudablemente permitió evitar infecciones estomacales y otras enfermedades en la población atendida.

- 6) Alineación entre el *Plan Municipal de Desarrollo (PMD) 2019-2021* y sus equivalentes estatal y federal, así como influencia temática de la *Agenda 2030*, especialmente en cuanto a las fases de planeación, programación y presupuestación, además del contenido en los ejes, objetivos, estrategias y líneas de acción, mismas que contribuyeron de forma importante a alcanzar el objetivo del FISM 2019.
- 7) Explorar las múltiples opciones para celebrar convenios de colaboración con instancias estatales o federales, incluso con organismos internacionales, para gestionar recursos que puedan ser aprovechados en beneficio de la población municipal en situación de pobreza, concretamente en temas relacionados con el FISM, para articular esfuerzos y optimizar los recursos disponibles.
- 8) Necesidad de elaborar indicadores del FISM que estando metodológicamente bien definidos permitan el adecuado monitoreo de las variables más importantes consideradas para identificar su avance durante un año fiscal y favorecer la identificación de áreas de oportunidad que puedan subsanarse de forma oportuna y así contribuir al objetivo de dicho fondo.
- 9) Necesidad de elaborar los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) 2019 con el propósito de guiar la estrategia de refinamiento de la gestión gubernamental municipal enfocada al FISM.
- 10) Con la publicación de los resultados del Censo de Población y Vivienda 2020, habría actualizaciones en los cálculos para la asignación de recursos provenientes de fondos federales según las fórmulas respectivas que consideran indicadores sociodemográficos, con el fin de favorecer la eficiencia y eficacia en la gestión municipal para el ejercicio de los recursos del FISM. De ahí la necesidad de contar con padrones municipales actualizados que permitan identificar mejor a los beneficiarios potenciales para propiciar que sean atendidos.

2.2 Señalar cuáles son las principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA), de acuerdo con los temas del programa, estrategia o instituciones.

2.2.1 Fortalezas:

- ✓ Sentido de responsabilidad por parte de las autoridades del Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, orientado al adecuado ejercicio de los recursos del FISM y apegarse a los principios constitucionales, legales y reglamentarios aplicables de carácter federal, estatal y municipal con miras a obtener mejores resultados.
- ✓ Existencia de evaluaciones previas al FISM, lo que permite el aprovechamiento de aprendizajes y recomendaciones para aplicarlas en el corto y mediano plazos.
- ✓ Cultura de la evaluación y compromiso por continuar profesionalizando y actualizando a los servidores públicos responsables de la operación del FISM en el Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco.
- ✓ Alineación programática y presupuestal con los instrumentos de planeación en el ámbito nacional, estatal y municipal, así como con los Objetivos de Desarrollo Sostenible asentados en la *Agenda 2030*.
- ✓ Adecuado ejercicio de los recursos del FISM 2019 al dar cumplimiento a los rangos previstos para su uso y destino en beneficio de la población municipal.
- ✓ Compromiso de las autoridades del Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, por mejorar la calidad de vida de la población en situación de vulnerabilidad y rezago social, así como con carencias en cuanto a los servicios básicos de vivienda y en general de infraestructura física.

2.2.2 Oportunidades:

- ✓ Coordinación intergubernamental con los ámbitos federal y estatal para obtener mayores recursos y aprovechar los programas y políticas públicas acordes con las problemáticas identificadas en el Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, en materia de vivienda, educación, agua potable y saneamiento, drenaje y alcantarillado, electrificación, entre otras, y de esa forma apoyar a sus habitantes.
- ✓ Celebración de convenios con el sector privado para obtener apoyos enfocados a la atención de las carencias y rezagos sociales en infraestructura física básica y en todo aquello que se requiera para que las personas en situación de vulnerabilidad y pobreza puedan obtener una vivienda digna y acorde con los estándares previstos en las diferentes disposiciones normativas, así como en función de sus necesidades específicas en cuanto a infraestructura y servicios básicos.

- ✓ Continuar con el aprovechamiento de los servicios de asesoría, consultoría, estudios e investigaciones, previstos por la normatividad aplicable con el fin de desarrollar nuevas capacidades de gobierno y robustecer las existentes con miras a mejorar la gestión pública del Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco.
- ✓ Procesar la información estadística más reciente proveniente de los resultados del Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, que habrán de publicarse próximamente, así como de otros ejercicios censales o encuestas sobre las carencias del Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, ya que esta información permitirá un refinamiento programático para focalizar mejor la inversión de los recursos del FISM según las carencias de la población en pobreza y en situación de vulnerabilidad.

2.2.3 Debilidades:

- ✓ Falta de elaboración de los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) 2019, lo que impide la identificación de áreas de oportunidad y la emisión de recomendaciones para desarrollar acciones concretas que pueden ser instrumentadas en el corto plazo.
- ✓ Aunque se tiene la MIR de cada uno de los programas presupuestarios en los que se invirtieron los recursos del FISM, no se cuenta con una MIR específica para medir los resultados del FISM
- ✓ Los tres indicadores correspondientes al FISM 2019 no permiten el establecimiento de criterios para la medición de los resultados debido a que no están definidos de forma adecuada en términos metodológicos.

2.2.4 Amenazas:

- ✓ Reducción de los montos previstos para el FISM en ejercicios fiscales futuros con motivo de las circunstancias derivadas del COVID-19 y sus consecuencias en la disponibilidad de los recursos públicos originalmente planeados para su atención.
- ✓ Deterioro de la infraestructura existente debido a la falta de mantenimiento oportuno o por daños causados por fenómenos hidrometeorológicos que puedan colocar en situación de mayor vulnerabilidad a población que ya se encuentra en pobreza o pobreza extrema en el Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco.
- ✓ Desventaja en las negociaciones presupuestarias para el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2021 debido a las consecuencias del COVID-19 y las restricciones en el ejercicio del gasto público para priorizar la atención de problemas que de no atenderse oportunamente puedan agravarse en el tiempo y requerir montos mayores de recursos públicos para tal efecto.

- ✓ Alteración en las ministraciones comprometidas debido a recortes presupuestarios con carácter transitorio o permanente derivados del contexto macroeconómico mundial y sus efectos en México, o bien, de necesidades emergentes como las reasignaciones presupuestales con motivo del COVID-19 en que recursos etiquetados pudieran tener otro destino.

3. Conclusiones y recomendaciones de la evaluación

3.1 Describir brevemente las Conclusiones:

1. El proceso de planeación, programación y presupuestación en cuanto a estrategias, ejes temáticos, objetivos, estrategias y acciones, realizado por el Municipio de Emiliano Zapata, a través de su *Plan Municipal de Desarrollo (PMD) 2019-2021*, tiene alineación con el *Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2020-2024*, el *Plan Estatal de Desarrollo (PLED) 2020-2024 de Tabasco*, así como otros programas y políticas públicas, como el *Programa Sectorial de Bienestar (PSB) 2020-2024*, incluso con la *Agenda 2030*, un instrumento internacional de desarrollo y combate a la pobreza.
2. El 100% del monto comprometido de los recursos del FISM para el Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, fueron ejercidos y pagados, por lo que la normatividad aplicable en materia de ejercicio de dichos recursos fue acatada adecuadamente.
3. Según el *Informe de Pobreza y Evaluación 2020*, el 53.6% de la población del estado de Tabasco se encuentra en pobreza, mientras que según datos comparables de 2015 del Índice de Rezago Social (IRS), el Municipio de Emiliano Zapata, registró un grado "Muy bajo". Sin embargo, el 49.2% de la población municipal carece en sus viviendas de piso de tierra, sanitario, agua potable, drenaje, electricidad y, en algunos casos, de chimenea.
4. Así como hay actualizaciones en la metodología de recolección, procesamiento e interpretación los datos sobre condiciones de pobreza y rezagos sociales que son requeridos para la asignación de los recursos del FISM, es fundamental el monitoreo de los indicadores definidos para atender a la población beneficiaria con el propósito de optimizar su uso e identificar áreas susceptibles de mejora en el corto y mediano plazos.
5. La inversión de los recursos del FISM 2019 por parte del Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, fue adecuada en relación con las carencias de su población, específicamente en los servicios básicos, ya que en 2019 las obras de incidencia directa tenían un monto mínimo del 60% y registraron un 80.4%, mientras que las de incidencia indirecta tenían como límite máximo el 40% y registraron un 18.9%; el 0.65% restante fue a gastos indirectos.

6. Dentro del Sistema de Recursos Transferidos (antes conocido como PASH), según el reporte con el cierre definitivo a 2019 el Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, estableció tres indicadores, aunque no permiten la extracción de información útil para realizar una medición enfocada a los aspectos centrales del FISM, por lo que en futuros ejercicios deben ser contruidos de tal forma que puedan quedar asentados en la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR).
7. Los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) permiten la adopción de medidas concretas en el corto y mediano plazo con el propósito de instrumentar mejoras derivadas de las evaluaciones practicadas.

3.2 Describir las recomendaciones de acuerdo a su relevancia:

1. Robustecer la definición de indicadores para monitorear el avance en el cumplimiento de los programas presupuestarios derivados del FISM, ya que al identificar sus aspectos centrales también es posible determinar mejor los criterios según los cuales las obras habrán de instrumentarse y de ese modo alcanzar los resultados esperados.
2. Continuar con la prioridad porcentual de inversión de los recursos del FISM para obras de incidencia directa en el combate a la pobreza, pues eso refrenda el compromiso del Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, por incidir en el mejoramiento de la calidad de vida de su población, ya que además de dar cumplimiento a la normatividad aplicable en cuanto al mínimo establecido en los lineamientos correspondientes, la referida inversión fue mucho mayor.
3. Continuar con la inversión en obras de incidencia directa en cuanto a la reducción del hacinamiento, una de las principales carencias del Municipio, de Emiliano Zapata, Tabasco, para lo cual pueden gestionarse convenios con instancias gubernamentales dedicadas a la construcción de viviendas.
4. Retomar la inversión de los recursos del FISM en la ventilación de las viviendas cuando tangan cocinas con leña o carbón a través de estufas ecológicas, como se hizo anteriormente, ya que esta carencia debe monitorearse a partir de la identificación adecuada de las familias que la presentan y de esa forma brindarles dicho apoyo. De forma directa se atiende la mencionada carencia y por otra parte se contribuye a la prevención de problemas de salud, específicamente los respiratorios, asociados al humo dentro de los hogares por falta de una adecuada ventilación al momento de cocinar los alimentos.
5. Continuar con la focalización de los recursos del FISM a partir de la detección de las familias que presentan carencias en temas como Piso y techo firme, muros y cuarto para baño, con el propósito de atenderlas oportunamente y favorecer que su calidad de vida mejore al contar con servicios básicos indispensables para su desarrollo.

6. Acercamiento por parte de las autoridades del Municipio de Emiliano Zapata, Tabasco, con las autoridades estatales y federales que tienen fondos, programas o políticas públicas en general destinadas a combatir el rezago en términos de la infraestructura social básica relacionada con el FISM porque constituye un principio para alcanzar un mejor nivel de vida y revertir los rezagos sociales y la marginación.
7. Propiciar la celebración de convenios de colaboración con la Federación y el estado de Tabasco, especialmente en cuanto a temas relacionados con el contenido del FISM y sus alcances en términos del combate a la pobreza extrema y la marginación de personas en situación de vulnerabilidad y rezago social, como vivienda, electrificación, agua potable, drenaje, entre otros.
8. Propiciar el acercamiento oportuno con el Poder Legislativo del Estado de Tabasco y con la Federación para participar en las negociaciones correspondientes al *Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) para el ejercicio fiscal 2021*, que habrá de publicarse próximamente, y buscar mayores recursos con el propósito de atender el conjunto de problemas y necesidades de la población municipal de Emiliano Zapata, especialmente aquella en situación de pobreza, vulnerabilidad social y rezago, con el fin de avanzar en su atención oportuna.
9. Acercamiento con organizaciones o agencias internacionales de desarrollo que cuentan con fondos o programas destinadas a la atención de problemas regionales, nacionales o subnacionales, relacionados con la pobreza, la infraestructura básica, electrificación, etc., con el propósito de explorar la posibilidad de obtener recursos adicionales para atender temas propios del FISM, con apego a la normatividad y legislación aplicable y sin contravenir las facultades municipales constitucionales.
10. Impulsar esquemas de profesionalización, especialización y actualización de los servidores públicos municipales de Emiliano Zapata, Tabasco, para aprovechar el conocimiento proveniente de prácticas administrativas organizacionales y gerenciales provenientes de la Nueva Gestión Pública (NGP) y de esa forma robustezcan sus habilidades para la elaboración de instrumentos como la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR) y así participar mejor en Sistema de Evaluación del Desempeño (SED) con el fin de contribuir a una planeación y toma de decisiones más efectivas.

4.1 Nombre del coordinador de la evaluación: Nancy Paola Hernández Clavijo
4.2 Cargo: Coordinadora de Desarrollo
4.3 Institución a la que pertenece: Creación y Desarrollo M&H Consultores S.C.
4.4 Principales colaboradores: Luis Gustavo Arteaga Suárez Karla Mendoza Gómez
4.5 Correo electrónico del coordinador de la evaluación: mhcolsultores17@gmail.com Página web: www.mhconsultores.mx
4.6 Teléfono (con clave lada): 55 40172014

5. Identificación del (los) programa(s)
5.1 Nombre del (los) programa(s) evaluado(s): Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal
5.2 Siglas: FISM

5.3 Ente público coordinador del (los) programa(s):	
Dirección de Obras Públicas, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales.	
5.4 Poder público al que pertenece(n) el(los) programa(s):	
Poder Ejecutivo <input checked="" type="checkbox"/> Poder Legislativo___ Poder Judicial___ Ente Autónomo___	
5.5 Ámbito gubernamental al que pertenece(n) el(los) programa(s):	
Federal ___ Estatal___ Local <input checked="" type="checkbox"/>	
5.6 Nombre de la(s) unidad(es) administrativa(s) y de (los) titular(es) a cargo del (los) programa(s):	
5.6.1 Nombre(s) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo de (los) programa(s):	
Coordinación de Ramo 33	
5.6.2 Nombre(s) de (los) titular(es) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo de (los) programa(s) (nombre completo, correo electrónico y teléfono con clave lada):	
Nombre: 1. Ing. Daniel Antonio Palomo Farias	Unidad administrativa: Coordinación de Ramo 33
E-mail: ramo33@emilianozapatabasco.gob.mx	1. Teléfono: 934 343 1884

6. Datos de Contratación de la Evaluación		
6.1 Tipo de contratación:		
6.1.1 Adjudicación Directa <input checked="" type="checkbox"/>	6.1.2 Invitación a tres___	6.1.3 Licitación Pública Nacional___
6.1.1.4 Licitación Pública Internacional___	6.1.5 Otro: (Señalar)___	

6.2 Unidad administrativa responsable de contratar la evaluación:

Unidad de Evaluación del Desempeño Municipal

6.3 Costo total de la evaluación: \$210,000.00 más IVA**6.4 Fuente de Financiamiento:**

Participaciones

7. Difusión de la evaluación**7.1 Difusión en internet de la evaluación:**

<http://emilianozapatatabasco.gob.mx/articulo-10-fracc-1/art-10-fracc-1-c/>

7.2 Difusión en internet del formato:

<http://emilianozapatatabasco.gob.mx/articulo-10-fracc-1/art-10-fracc-1-c/>