



H. Ayuntamiento 2018 - 2021

Con voluntad de servir

Resumen Ejecutivo

**Evaluación Específica del cumplimiento normativo
del FORTASEG y FORTAMUN para el año 2019**

TEAPA, TABASCO

Introducción

El sistema actual de Evaluación de Desempeño en México se ha ido transformando a lo largo de varias décadas de acuerdo con diferentes esquemas presupuestarios; para operacionalizar este enfoque se tiene todo un marco legal que se desprende de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; la cual, en su artículo 134, expone que:

Los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con **eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez**; para cumplir con los objetivos a los que están predestinados, (DOF 29-01-2016).

Derivado de este artículo se plantea el problema de cómo determinar que se cumplan las características de este mandato constitucional, es decir, cómo y bajo qué parámetros se miden.

Es así como en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), artículo 49, se señala que el control, evaluación y fiscalización del manejo de los recursos federales será de la siguiente manera:

V. El ejercicio de los recursos a que se refiere el presente capítulo deberá sujetarse a la **evaluación del desempeño a que se refiere el artículo 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**. Los resultados del ejercicio de dichos recursos deberán ser evaluados, con base en indicadores, a fin de verificar el cumplimiento de los objetivos a los que se encuentran destinados los Fondos de Aportaciones Federales conforme a la presente Ley, incluyendo, en su caso, el resultado cuando concurren recursos de las Entidades Federativas, Municipios o demarcaciones territoriales de la Ciudad de México (DOF 18-07-2016).

La **evaluación de los fondos y sus resultados forma parte del Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)**, así como del programa de mejoramiento de la gestión, mismo que a su vez, se articula sistemáticamente con la planeación y el proceso presupuestario. Ante esto el Artículo 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) menciona:

La evaluación del desempeño se realizará a través de la verificación del grado de cumplimiento de objetivos y metas, con **base en indicadores estratégicos y de gestión que permitan conocer los resultados de la aplicación de los recursos** públicos federales" (DOF 30-12-2015).

En el artículo 111, se concreta más claramente el objetivo de la medición, y se especifica que el sistema de evaluación del desempeño:

[...] permitirá identificar la eficiencia, economía, eficacia, y la calidad en la Administración Pública Federal y el impacto social del ejercicio del gasto público, [...] dicho sistema de evaluación del desempeño a que se refiere el párrafo anterior del presente artículo **será obligatorio para los ejecutores de gasto**, (DOF 30-12-2015).

A este conjunto de normas se anexa la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), donde se señala la obligatoriedad de cumplir con la ley para todos los niveles de gobierno, lo que da origen a la armonización contable y al ente que la regula, el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC). En esta ley se menciona la integración de la cuenta pública en las entidades federativas, en sus fracciones III y IV del artículo 53 señalan que: La cuenta pública de las entidades federativas contendrá como mínimo:

III. Información programática, de acuerdo con la clasificación establecida en la fracción III del artículo 46 de esta ley, el cual indica que, la información programática deberá tener la desagregación siguiente: a) Gasto por categoría programática; b) Programas y proyectos de inversión; **c) Indicadores de resultados**; y

IV. Análisis cualitativo de los indicadores de la postura fiscal, estableciendo su vínculo con los objetivos y prioridades definidas en la materia, en el programa económico anual. (DOF 18-07-2016).

De no cumplir con la normatividad anteriormente descrita en materia de uso y destino de los recursos, existen sanciones administrativas para los servidores públicos, expuestas en los artículos 85 y 86 de esta misma ley.

Por otra parte, el CONAC en cumplimiento con la LGCG emite la NORMA para establecer el formato para la difusión de los resultados de las

evaluaciones de los recursos federales ministrados a las entidades federativas; en el numeral 11, refiere que para garantizar la evaluación orientada a resultados y retroalimentar el SED, **los entes públicos podrán aplicar los tipos de evaluación determinados en el numeral Décimo Sexto de los Lineamientos de Evaluación** de la APF, los cuales son los siguientes:

I. Evaluaciones de programas:

- ▶ Evaluación de Consistencia y Resultados
- ▶ Evaluación de Indicadores
- ▶ Evaluación de Procesos
- ▶ Evaluación de Impacto
- ▶ **Evaluación Específica**

II. Evaluaciones Estratégicas: se aplican a un programa o conjunto de programas en torno a las estrategias, políticas e instituciones.

Dentro de este contexto legal y en cumplimiento con la normativa, el **Municipio de Teapa, Tabasco** estableció en su respectivo **Programa Anual de Evaluación Municipal 2019** (PAEM 2019), realizar una “**Evaluación Específica del cumplimiento normativo del FORTASEG y FORTAMUN para el año 2019**”.

Principales Hallazgos

Análisis del Cumplimiento Normativo de los Recursos del FORTAMUN

Para el **ejercicio fiscal 2019**, en el artículo 3, fracción XVIII y anexo 22 del **Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019 (PEF 2019)**, se aprobaron **84 mil 263 millones 551.8 miles de pesos**, de los cuales, corresponden al Estado de Tabasco **1 mil 633 millones 884.2 miles de pesos**, según lo señalado en el **ACUERDO por el que se da a conocer a los gobiernos de las entidades federativas la distribución y calendarización para la ministración durante el ejercicio fiscal 2019, de los recursos correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios** publicado en el Diario Oficial de la Federación el 21 de enero de 2019.

Para el Municipio de Teapa, Tabasco, se autorizaron **39 millones 920.2** miles de pesos, lo anterior de conformidad con el **Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33 “Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios”** relativas al **“Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF) (Acuerdo FORTAMUN)** entre los municipios del Estado de Tabasco, para el ejercicio 2019”, publicado en el Periódico Oficial del Estado de Tabasco el 30 de enero de 2019.

La Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2019, se encontró para su consulta en el sitio web del Municipio de Teapa, en el apartado SEVAC. Es importante destacar que la iniciativa de Ley cumple con los elementos requeridos por la Ley de Disciplina Financiera.

En particular, la cifra estimada a recibir por el FORTAMUN se presenta en la Ley de Ingresos por la cantidad de 35 millones 300 mil pesos, y se realiza la acotación (en la misma Ley de Ingresos) que “Los Ingresos provenientes de las aportaciones Federales del ramo general 33, fondo III y IV, que le correspondan al Municipio, se sujetara a las cantidades que sean Publicadas por el Gobierno Estatal en el periódico oficial del Estado o quedando obligado el H. ayuntamiento a través de los servidores públicos competentes, a informar en su ejercicio al rendir la cuenta pública correspondiente”.

Lo anterior, es congruente con lo establecido en el artículo 5 penúltimo párrafo de la Ley de Disciplina Financiera, en el sentido que “las Leyes de Ingresos y los Presupuestos de Egresos ... deberán ser congruentes con ... las estimaciones de las participaciones y Transferencias federales etiquetadas”. Es decir, en el ejercicio fiscal respectivo se determinan las cifras definitivas del FORTAMUN, en su caso, y estas debieran reflejarse en adecuaciones presupuestarias para disponer solo del monto autorizado en el PEF y documentos derivados de estos.

Operación y Resultados (ejercicio)

Tercer Trimestre 2019

Para el Tercer Trimestre de 2019, se reportan los siguientes movimientos.

Cuadro 1. Ejercicio del Gasto Tercer Trimestre

Entidad: Tabasco

Municipio: Teapa

Tipo de Registro: Partida Genérica

Ciclo: 2019

Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)

Descripción Ramo: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios Clave Ramo 33

Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
FORTAMUN	I005	1	113	15,730,554	15,858,111	13,246,491	15,858,111	11,165,977	11,165,977	10,059,382
FORTAMUN	I005	1	131	1,295,544	1,060,040	744,701	1,060,040	744,701	744,701	691,672
FORTAMUN	I005	1	132	1,072,890	2,091,037	347,653	2,091,037	347,653	347,653	347,653
FORTAMUN	I005	1	133	160,000	0	0	0	0	0	0
FORTAMUN	I005	1	134	1,092,511	977,306	683,569	977,306	683,569	683,569	634,613
FORTAMUN	I005	1	141	4,089,949	4,190,889	2,903,154	4,190,889	2,903,154	2,903,154	2,949,631
FORTAMUN	I005	1	144	0	840,912	840,912	840,912	840,912	840,912	0
FORTAMUN	I005	1	154	9,199,818	5,853,019	4,171,465	5,853,019	4,171,465	4,171,465	3,958,197
FORTAMUN	I005	1	159	2,140,585	5,285,548	3,500,107	5,285,548	3,500,107	3,500,107	3,250,984
FORTAMUN	I005	1	171	518,150	525,915	369,470	369,470	369,470	369,470	341,448
FORTAMUN	I005	1	261	0	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321
FORTAMUN	I005	1	335	0	80,000	0	0	0	0	0
FORTAMUN	I005	1	355	0	50,000	25,200	25,200	25,200	25,200	25,200
FORTAMUN	I005	1	853	0	1,838,409	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408
Totales				35,300,000	39,920,507	29,940,453	39,815,707	27,859,938	27,859,938	24,911,509

Fuente: Elaborado por TECSO, con base en Informe sobre el Ejercicio, Destino, y Resultados de los Recursos Federales Transferidos, Primer Trimestre 2019.

Notas:

Tipo de Gasto 1. Gasto Corriente

Partida 113 - Sueldos base al personal permanente

Partida 131 - Primas por años de servicios efectivos prestados

Partida 132 - Primas de vacaciones, dominical y gratificación de fin de año

Partida 133 - Horas extraordinarias

Partida 134 - Compensaciones

Partida 144 - Aportaciones para seguros

Partida 141 - Aportaciones de seguridad social

Partida 154 - Prestaciones contractuales

Partida 159 - Otras prestaciones sociales y económicas

Partida 171 - Estímulos

Partida 261 - Combustibles, lubricantes y aditivos

Partida 335 - Servicios de investigación científica y desarrollo

Partida 355 - Reparación y mantenimiento de equipo de transporte

Partida 853 - Otros convenios

De la anterior información, se concluye que han existido movimientos en las partidas presupuestales, en los tres trimestres. Por ejemplo, en el tercer trimestre hubo una redistribución presupuestal, en algunas partidas, se incorpora la partida de gasto específica 144 Aportaciones para seguros y se elimina la partida 799 Otras erogaciones especiales. Revisando las cifras, se observa que la partida 799 no tenía gasto devengado ni pagado, por lo cual no significaría problema, en términos de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Reportes del SRFT al Tercer Trimestre 2019.

Cuadro 2. Reportes del SRFT al Tercer Trimestre 2019								
ID	DESC_PARTIDA_GENERICA	MONTO_APROBADO	MONTO_MODIFICADO	MONTO_RECAUDADO	MONTO_COMPROMETIDO	MONTO_DEVENGADO	MONTO_EJERCIDO	MONTO_PAGADO
113	Sueldos base al personal permanente	15,730,554	15,858,111	13,246,491	15,858,111	11,165,977	11,165,977	10,059,382
131	Primas por años de servicios efectivos prestados	1,295,543	1,060,040	744,701	1,060,040	744,701	744,701	691,672
132	Primas de vacaciones, dominical y gratificación de fin de año	1,072,890	2,091,037	347,653	2,091,037	347,653	347,653	347,653
133	Horas extraordinarias	160,000	0	0	0	0	0	0
134	Compensaciones	1,092,511	977,306	683,569	977,306	683,569	683,569	634,613
141	Aportaciones de seguridad social	4,089,949	4,190,889	2,903,154	4,190,889	2,903,154	2,903,154	2,494,631
144	Aportaciones para seguros	0	840,913	840,913	840,913	840,913	840,913	0
154	Prestaciones contractuales	9,199,818	5,853,019	4,171,465	5,853,019	4,171,465	4,171,465	3,958,197
159	Otras prestaciones sociales y económicas	2,140,585	5,285,548	3,500,107	5,285,548	3,500,107	3,500,107	3,250,984
171	Estímulos	518,150	525,915	369,470	525,915	369,470	369,470	341,448
261	Combustibles, lubricantes y aditivos	0	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321
335	Servicios de investigación científica y desarrollo	0	80,000	0	0	0	0	0
355	Reparación y mantenimiento de equipo de transporte	0	50,000	25,200	25,200	25,200	25,200	25,200
853	Otros convenios	0	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408
Totales		35,300,000	39,920,507	29,940,453	39,815,707	27,859,939	27,859,939	24,911,509

Fuente: Elaborado por TECSO con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Ampliación de Información por parte del Ente Ejecutor

La autoridad municipal enteró al equipo evaluador de la información financiera, respecto del ejercicio de los recursos FORTAMUN 2019, con fecha de corte al tercer trimestre de 2019.

El reporte por momentos contables es el siguiente.

Cuadro 3. Momentos contables del recurso proveniente del FORTAMUN para el municipio de Teapa, Tabasco, con corte al tercer trimestre de 2019	
Momento contable	Monto
Aprobado	5,300,000.00
Modificado	39,815,436.31
Comprometido	39,815,436.31
Devengado	30,997,790.09
Ejercido	30,997,790.09

Pagado	29,823,754.34
Fuente: Elaborado por TECSO con base en información proporcionada por el Municipio "Relación de Obras FORTAMUN 2019"	

El reporte por Objeto del Gasto, a nivel capítulo, desglosado por momentos del gasto es el siguiente.

Cuadro 4. Momentos contables del recurso proveniente del FORTAMUN para el municipio de Teapa, Tabasco, con corte al tercer trimestre de 2019 (Objeto del Gasto)							
Capítulo	Concepto	Aprobado	Modificado	Comprometido	Devengado	Ejercido	Pagado
1000	Servicios personales	35,300,000.00	36,682,507.04	36,682,507.04	27,864,860.82	27,864,860.82	26,690,825.07
2000	Materiales y Suministros	0.00	1,269,321.47	1,269,321.47	1,269,321.47	1,269,321.47	1,269,321.47
3000	Servicios Generales	0.00	130,000.00	25,200.00	25,200.00	25,200.00	25,200.00
7000	Inversiones financieras y otras provisiones	270.72	270.72	0.00	0.00	0.00	0.00
8000	Participaciones y Aportaciones	1,838,407.80	1,838,407.80	1,838,407.80	1,838,407.80	1,838,407.80	1,838,407.80
Totales		35,300,000.00	39,815,436.31	39,815,436.31	30,997,790.09	30,997,790.09	29,823,754.34
Fuente: Elaborado por TECSO con base en información proporcionada por el Municipio "Relación de Obras FORTAMUN 2019"							

Existen diferencias en los reportes presentados en el apartado "Sistema de Recursos Federales Transferidos" de la página de Transparencia, los reportados en el observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y los presentados al equipo evaluador por parte de la autoridad municipal.

Las cifras presentadas el portal de la SHCP y las presentadas en la página de transparencia son consistentes, no así las enteradas al equipo evaluador.

Es importante comprender que gran parte de este fondo ha sido destinada al fortalecimiento de la Seguridad Pública en el Municipio de Teapa, pues este es uno de los campos más importante para cubrir en la administración actual.

Con ello podemos afirmar que **se han invertido de forma correcta los recursos del FORTAMUN con corte al tercer trimestre de 2019, al ser utilizado principalmente en necesidades vinculadas con la sanidad financiera y seguridad pública**, lo cual contribuye directamente al Fortalecimiento Municipal en congruencia con lo señalado en el artículo 37 de la Ley de Coordinación Fiscal.

Indicadores SRFT (antes PASH)

Tercer Trimestre

Para el Tercer Trimestre de 2019 se reportan dos indicadores para el FORTAMUN, siendo estos los siguientes:

Cuadro 5. Indicadores Tercer Trimestre				
Entidad: Tabasco		Municipio: Teapa		
Ciclo: 2019		Período: 1	Trimestre: 3	
Ramo: 33 - Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios				
Unidad: 416 – Dirección General de Programación y Presupuesto A				
Programa Presupuestario I005 FORTAMUN				
Nombre del Indicador / Definición /Cálculo	Meta			
	Programada	Modificada	Realizada al período	Avance
Índice de Dependencia Financiera				
Mide la evolución de la dependencia financiera municipal o de la demarcación territorial, expresada como la importancia relativa del FORTAMUN DF en los ingresos propios. El indicador se lee de la siguiente forma: con cuántos pesos de FORTAMUN DF cuenta el municipio o demarcación territorial, por cada peso por concepto de ingresos por recaudación. Permite establecer si a pesar de contar con fuentes seguras de origen federal, el municipio implanta una política recaudatoria activa para complementar sus ingresos disponibles y expandir el gasto público para beneficio de sus habitantes. Para una mayor comprensión de las variables se informa que los ingresos propios incluyen: impuestos por predial, nóminas y otros impuestos, así como, Otros ingresos como derechos, productos y aprovechamientos. Se aclara que los montos correspondientes a las dos variables son acumulados al periodo que se reporta.	3.40	3.40	1.50	226.67
(Recursos ministrados del FORTAMUN DF al municipio o demarcación territorial / Ingresos propios registrados por el municipio o demarcación territorial del Distrito Federal).				
Índice en el Ejercicio de Recursos				
Mide el porcentaje de gasto acumulado al periodo que se reporta, respecto al monto anual aprobado de FORTAMUN DF al municipio.	75	75	69.8	93.07
(Gasto ejercido del FORTAMUN DF por el municipio o demarcación territorial / Monto anual aprobado del FORTAMUN DF al municipio o demarcación territorial)*100				
Porcentaje de Avance en las Metas				
Mide el avance promedio en la ejecución física de los programas, obras o acciones que se realizan con recursos del FORTAMUN DF. Dónde: i= número de programas, obras o acciones. Los porcentajes correspondientes a las dos variables son acumulados al periodo que se reporta.	25	25	25	100
(Promedio de avance en las metas porcentuales de i / Promedio de las metas programadas porcentuales de i) * 100				
Fuente: Elaborado por TECSO, con base en Informe sobre el Ejercicio, Destino, y Resultados de los Recursos Federales Transferidos, Modulo Indicadores				

Reportes del SRFT al Tercer Trimestre 2019.

En el apartado datos abiertos, del observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, se tuvo acceso al siguiente reporte.

Cuadro 6. Indicadores Tercer Trimestre Datos Abiertos SHCP				
Entidad: Tabasco		Municipio: Teapa		
Ciclo: 2019		Período: 1	Trimestre: 3	
Ramo: 33 - Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios				
Unidad: 416 – Dirección General de Programación y Presupuesto A				
Programa Presupuestario I005 FORTAMUN				
Nombre del Indicador / Definición /Cálculo	Meta			
	Programada	Modificada	Avance	Avance_ Parámetro_ Max
Índice en el Ejercicio de Recursos				
Mide el porcentaje de gasto acumulado al periodo que se reporta, respecto al monto anual aprobado de FORTAMUN DF al municipio.	75	75	69.8	999
(Gasto ejercido del FORTAMUN DF por el municipio o demarcación territorial / Monto anual aprobado del FORTAMUN DF al municipio o demarcación territorial)*100				
Porcentaje de avance en las metas				
Mide el avance promedio en la ejecución física de los programas, obras o acciones que se realizan con recursos del FORTAMUN DF. Dónde: i= número de programas, obras o acciones. Los porcentajes correspondientes a las dos variables son acumulados al periodo que se reporta.	25	25	25	115
(Promedio de avance en las metas porcentuales de i / Promedio de las metas programadas porcentuales de i) * 100				
Fuente: Elaborado por TECSO, con base datos abiertos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.				

Dentro de la base de datos consultada en la sección de Datos Abiertos del observatorio de gasto “Transparencia Presupuestaria” de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, tiene la siguiente observación para el tercer trimestre del indicador “Porcentaje de avance en las metas”, siendo este el siguiente:

Cuadro 7. Observaciones Revisor SRFT						
Tercer Trimestre 2019						
DESC_PP	ID_INDICADOR	DESC_INDICADOR	observacion	trimestre	usuario	fecha
FORTAMUN	143214	Porcentaje de avance en las metas	Se sugiere revisar indicador mayor a 120%	3	eduardosanchezv	22/10/2019
FORTAMUN	143214	Porcentaje de avance en las metas	solventar las observaciones del administrador	3	luismchavezr	23/10/2019

Con la revisión de los reportes del avance de los indicadores revisados, se puede concluir que **se ha cumplido con la normativa legal al informar y rendir cuentas de manera trimestral del ejercicio de los recursos del FORTAMUN con corte al tercer trimestre de 2019**, conforme a lo dispuesto en los artículos 79 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Leyes de Coordinación Fiscal, Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación.

Evaluación

De conformidad con el artículo 49 fracción V de la Ley de Coordinación Fiscal, que señala: “el ejercicio de los recursos a que se refiere el presente capítulo deberá sujetarse a la evaluación del desempeño en términos del artículo 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. Los resultados del ejercicio de dichos recursos deberán ser evaluados, con base en indicadores, a fin de verificar el cumplimiento de los objetivos a los que se encuentran destinados los Fondos de Aportaciones Federales conforme a la presente Ley, incluyendo, en su caso, el resultado cuando concurren recursos de las entidades federativas, municipios o demarcaciones territoriales de la Ciudad de México”.

El artículo 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria señala la metodología y requisitos de las evaluaciones del desempeño.

Para realizar la evaluación de los recursos del FORTAMUN 2019, se hace necesario generar la información financiera y de desempeño suficiente y necesaria, para que el evaluador pueda determinar el correcto uso o no, de los recursos del FORTAMUN.

En particular lo relativa a la información de desempeño, es decir, actualizar el cumplimiento de metas establecidas en el SRTF, para verificar el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el ejercicio fiscal.

Transparencia y Rendición de Cuentas

De conformidad con el artículo 56 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, “la generación y publicación de la información financiera de los entes públicos, se hará conforme a las normas, estructura, formatos y contenido de la información, que para tal efecto establezca el Consejo Nacional de Armonización Contable y difundirse en la página de Internet del respectivo ente público”.

En este sentido, se hace necesario poner a la disposición de la ciudadanía la información financiera y de desempeño relativa al ejercicio del FORTAMUN, en particular la relativa al tercer y cuarto trimestre del periodo en estudio.

Análisis del Cumplimiento Normativo del FORTASEG

Para el **ejercicio fiscal 2019**, se aprobaron en el **Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF 2019)**, **\$4,009,124,098**, para el otorgamiento del FORTASEG. Estos recursos serán destinados para los conceptos y conforme a los lineamientos que establezca el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública en alineación con los programas con prioridad nacional definidos por el Consejo Nacional de Seguridad Pública, con el objeto de apoyar la profesionalización, la certificación y el equipamiento de los elementos policiales de las instituciones de seguridad pública, así como al fortalecimiento tecnológico, de equipo e infraestructura de las instituciones de seguridad pública y a la prevención social de la violencia y la delincuencia.

El 15 de febrero de 2019, el Secretario Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública publicó en el Diario Oficial de la Federación, la norma denominada **“Lineamientos para el otorgamiento del subsidio para el fortalecimiento del desempeño en materia de seguridad pública a los municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, a las entidades federativas que ejerzan de manera directa o coordinada la función para el ejercicio fiscal 2019” (Lineamientos)**.

En el artículo 4 de los lineamientos en comento, se señala que: en la planeación del ejercicio de los recursos del FORTASEG y de coparticipación se deberá considerar el cumplimiento de los Programas con Prioridad Nacional aprobados por el Consejo Nacional, conforme a lo siguiente:

I. Recursos del FORTASEG:

- a) Desarrollo de Capacidades en las Instituciones Locales para el Diseño de Políticas Públicas Destinadas a la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia con Participación Ciudadana en Temas de Seguridad Pública.
- b) Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial.
- c) Tecnologías, Infraestructura y Equipamiento de Apoyo a la Operación Policial.

- d) Implementación y Desarrollo del Sistema de Justicia Penal y Sistemas Complementarios.
- e) Sistema Nacional de Información para la Seguridad Pública.
- f) Sistema Nacional de Atención de Llamadas de Emergencia y Denuncias Ciudadanas.

II. Recursos de COPARTICIPACIÓN:

- a) Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial.

De los recursos, aprobados para el FORTASEG en el PEF 2019, el artículo 8 de los Lineamientos, asigna la cantidad de **\$3,930,824,098**, para el cumplimiento de los Programas con Prioridad Nacional y se distribuirá a los Beneficiarios que hayan sido seleccionados conforme a la fórmula de elegibilidad y lista de municipios y alcaldías de la Ciudad de México.

Derivado de lo anterior, se aprobaron **\$9,192,039** como aportación del FORTASEG para el Municipio de Teapa, Tabasco, recursos correspondientes al ejercicio fiscal 2019.

De conformidad con el artículo 10 de los Lineamientos, el Municipio de Teapa, Tabasco, deberá aportar en una sola exhibición una coparticipación que será equivalente al veinte (20) por ciento del monto asignado, dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes contados a partir de que reciban la primera ministración. Lo anterior, implica que el Municipio aporte como **coparticipación** la cantidad de **\$1,838,407.80**.

Con fecha 28 de mayo de 2019, se publica en el Diario Oficial de la Federación el "**Convenio Específico de Adhesión para el otorgamiento del subsidio para el fortalecimiento del desempeño en materia de seguridad pública a los municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, a las entidades federativas que ejerzan de manera directa o coordinada la función (FORTASEG), para el ejercicio fiscal 2019, que celebran el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, el Estado de Tabasco y los municipios de Balancán, Cárdenas, Centla, Comalcalco, Cunduacán, Huimanguillo, Macuspana, Nacajuca, Paraíso, Teapa y Tenosique**" (Convenio).

El Convenio en comento, señala las obligaciones que asume el Municipio al ejercer los recursos del FORTASEG, siendo estas las siguientes:

- A. Destinar recursos del “FORTASEG” para las compras consolidadas, mecanismos o la transferencia de los recursos en especie, que en su caso determine la Federación para el ejercicio del “FORTASEG”.
- B. Realizar conforme a las disposiciones federales aplicables, la contratación de los conceptos de gasto que no se efectúen bajo los esquemas previstos en el inciso anterior;
- C. Establecer cuentas bancarias productivas específicas para la administración de los recursos federales del “FORTASEG” que le sean transferidos, así como los rendimientos financieros que generen, y para los de coparticipación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 69 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, para efectos de su fiscalización;
- D. Orientar las acciones del personal policial, a la búsqueda de personas desaparecidas y no localizadas, y esclarecer los hechos, así como para prevenir, investigar, sancionar y erradicar los delitos en materia de desaparición forzada de personas y desaparición cometida por particulares, así como los delitos vinculados que establece la Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas, en materia de su competencia atendiendo a lo dispuesto por los artículos 24 y 25 de dicho ordenamiento;
- E. Remitir al Centro Nacional de Prevención del Delito y Participación Ciudadana de “EL SECRETARIADO” el Programa de Prevención del Delito de Tortura, de conformidad con lo establecido por el artículo 62 de la Ley General para Prevenir, Investigar y Sancionar la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes;
- F. Desarrollar e implementar, en el ámbito de su competencia, Medidas de Prevención, así como investigar y sancionar las agresiones de las que sean objeto las personas defensoras de derechos humanos y periodistas, de conformidad con los artículos 34, 41 y 44 de la Ley para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas;
- G. Abstenerse de adquirir para el uso de sus instituciones policiales, uniformes o vehículos con colores, imágenes o diseños similares que puedan confundirse con aquellos que son de uso exclusivo de las Fuerzas Armadas Nacionales, con recursos propios o del “FORTASEG”, a fin de cumplir el Acuerdo 09/XXXIX/15, del Consejo Nacional de Seguridad

Pública, aprobado en su Trigésima Novena Sesión Ordinaria, celebrada el 18 de diciembre de 2015; en caso contrario, se podrían actualizar los supuestos previstos en el artículo 250 bis 1, fracciones II y IV del Código Penal Federal;

- H. Registrar los recursos que por el "FORTASEG" reciban en sus respectivos presupuestos e informar para efectos de la cuenta pública local y rendir informes previstos en la legislación local y federal;
- I. Informar mensual y trimestralmente a "EL SECRETARIADO" a través de la Dirección General de Vinculación y Seguimiento sobre las acciones realizadas con base en el presente "CONVENIO", así como los movimientos que presenten las cuentas bancarias específicas productivas, la situación en el ejercicio de los recursos y su destino, considerando el avance presupuestal y de cumplimiento de metas por Programa y las acciones efectuadas con rendimientos financieros, diferenciando para tal efecto el gasto comprometido, devengado, ejercido y pagado. Las Presidentas y los Presidentes Municipales de "LOS BENEFICIARIOS" deberán designar cada uno a un Servidor Público con competencia y nivel de decisión, como responsable de proporcionar a "EL SECRETARIADO" los informes mensuales y trimestrales sobre los movimientos que presenten las cuentas bancarias productivas específicas, el ejercicio de los recursos y avance en el cumplimiento de los objetivos, metas, indicadores y porcentajes de inversión de los proyectos establecidos en el Anexo Técnico del presente "CONVENIO", así como el destino y resultados obtenidos de la aplicación de los recursos;
- J. Informar mensual y trimestralmente al Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública de "LA ENTIDAD FEDERATIVA", sobre las acciones realizadas con base en el presente "CONVENIO";
- K. Incorporar en el sistema de información que opere "EL SECRETARIADO", la fecha en que recibieron los recursos del "FORTASEG", en la que éstos fueron ejercidos, así como los destinos y conceptos específicos en los cuales fueron aplicados;
- L. Entregar a "EL SECRETARIADO" toda la información que solicite en los términos, plazos y formatos que al efecto establezca;

- M. Publicar en su página de Internet, el avance en el ejercicio de los recursos que les fueron otorgados para transparentar el ejercicio de los mismos;
- N. De conformidad con lo dispuesto en los artículos 7, fracción X, de la "LEY GENERAL" y 40, fracción VIII, de la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, Reglamentaria de la fracción XXI, del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, realizar cuando así se requiera, las acciones y operativos de manera conjunta con las Instituciones de Seguridad Pública federales y, en su caso, estatales, para el cumplimiento de los fines de la seguridad pública, en cuyo caso, se podrán firmar los convenios específicos conforme a las disposiciones aplicables, y
- O. Colaborar y participar en términos de la normativa aplicable, en operativos conjuntos con las autoridades competentes.

El destino y conceptos de gasto, las metas y las acciones prioritarias a realizar para el cumplimiento del "Convenio", se establecen en el Anexo Técnico del Convenio (**Anexo**).

La **Cláusula D** del Anexo, señala la obligación de presentar los siguientes informes:

I. Informe mensual sobre los movimientos que presenten las cuentas bancarias productivas específicas de los recursos del FORTASEG y la coparticipación, el ejercicio de los recursos y el avance en el cumplimiento de los objetivos, metas, indicadores y porcentajes de inversión de los proyectos establecidos, conforme a lo siguiente:

- a). Situación en la aplicación de los recursos y su destino, así como los recursos comprometidos, devengados y pagados, señalado las acciones efectuadas con rendimientos financieros.
- b). Disponibilidad presupuestal y financiera con la que se cuente a la fecha de corte del reporte.

I. Informe trimestral sobre los movimientos que presenten las cuentas bancarias productivas específicas, el ejercicio, destino y resultados obtenidos de los recursos del FORTASEG, señalando los recursos que están comprometidos, devengados y pagados, así como la disponibilidad

presupuestal y financiera con la que cuenten a la fecha de corte del reporte.

Análisis del Cumplimiento de los Recursos del FORTASEG

La Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2019, se encontró para su consulta en el sitio web del Municipio de Teapa, en el apartado SEVAC. Es importante destacar que la iniciativa de Ley cumple con los elementos requeridos por la Ley de Disciplina Financiera.

En la Ley de Ingresos, se presentan los recursos del FORTASEG bajo la siguiente clasificación.

Cuadro 8. Iniciativa de Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2019					
Total					Ingresos Estimados
R	Tipo	Concepto	Descripción		
...
8					
	83		Convenios	...	
	83	831	Convenios de Colaboración	14,100,000.00	
Fuente: Elaborado por TECSO, con base en la Iniciativa de Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2019.					

Respecto al Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2019, en el cuadro "Resumen por Fuente de Financiamiento" se presenta la estimación del gasto de la siguiente manera.

Cuadro 9. Presupuesto de Egresos 2019		
Clave	Fuente de Financiamiento	Monto
...
04	Ramo 04. Gobernación	14,100,000.00
...
Fuente: Elaborado por TECSO, con base en el Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2019.		

Las normas emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), nos permiten dar claridad al ciclo del gasto. Por ejemplo, el "Clasificador por Fuentes de Financiamiento" (publicado en el DOF el 02-01-2013, última reforma 20-12-2016); tiene como objetivo "presentar los gastos públicos según los agregados genéricos de los recursos empleados para su financiamiento, esta clasificación permite identificar las fuentes u orígenes de los ingresos que financian los egresos y precisar la orientación específica de cada fuente a efecto de controlar su aplicación". En este sentido, se recomienda al autoridad municipal, generar la información considerando

las mejores prácticas contables nacionales e internacionales en apoyo a las tareas de planeación financiera, control de recursos, análisis y fiscalización

Operación y Resultados (ejercicio)

Tercer Trimestre 2019

Para el Tercer Trimestre de 2019, se reportan los siguientes movimientos.

Cuadro 10. Ejercicio del Gasto FORTASEG Tercer Trimestre										
Entidad: Tabasco Municipio: Teapa										
Tipo de Registro: Partida Genérica Ciclo: 2019										
Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)										
Descripción Ramo: Gobernación Clave Ramo 4										
Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	211	0	266,350	266,350	236,500	236,500	236,500	236,500
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	249	0	45,000	45,000	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	271	0	3,332,500	3,332,500	3,328,495	3,328,495	3,328,495	3,328,495
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	283	0	344,000	344,000	344,000	344,000	344,000	344,000
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	334	0	1,686,500	1,686,500	1,686,500	843,250	843,250	843,250
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	335	0	104,300	104,300	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	339	0	1,058,500	1,058,500	975,500	875,500	875,500	639,000
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	361	0	100,000	100,000	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	371	0	0	0	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	375	0	0	0	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	441	0	67,700	67,700	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	799	14,100,000	2,187,759	2,187,759	0	0	0	0
Totales				14,100,000	9,192,609	9,192,609	6,570,995	5,627,745	5,627,745	5,391,245
Fuente: Elaborado por TECSO, con base en Datos Abiertos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.										
Notas:										
Tipo de Gasto 1. Gasto Corriente										
Partida 211 - Materiales, útiles y equipos menores de oficina										
Partida 249 - Otros materiales y artículos de construcción y reparación										
Partida 271 - Vestuario y uniformes										

Cuadro 10. Ejercicio del Gasto FORTASEG Tercer Trimestre										
Entidad: Tabasco				Municipio: Teapa						
Tipo de Registro: Partida Genérica				Ciclo: 2019						
Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)										
Descripción Ramo: Gobernación Clave Ramo 4										
Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
Partida 283 - Prendas de protección para seguridad pública y nacional										
Partida 334 - Servicios de capacitación										
Partida 335 - Servicios de investigación científica y desarrollo										
Partida 339 – Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales										
Partida 361 - Difusión por radio, televisión y otros medios de mensajes sobre programas y actividades gubernamentales										
Partida 371 - Pasajes aéreos										
Partida 375 - Viáticos en el país										
Partida 441 - Ayudas sociales a personas										
Partida 799 - Otras erogaciones especiales										

La información anterior fue consultada en el sitio de Transparencia Presupuestaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, dado que, en la página de Transparencia del Municipio de Teapa, no estaba disponible en la fecha de elaboración del presente documento. Por lo anterior, se recomienda a la autoridad municipal, que mantenga actualizado el sitio de Transparencia con la información financiera y de resultados del ejercicio de los recursos del FORTASEG. Lo anterior, para cumplir con el Principio de Máxima Publicidad establecido a nivel constitucional.

Módulo Indicadores

Para el Tercer Trimestre de 2019 no se reporta el FORTASEG.

Ampliación de Información por parte del Ente Ejecutor

El municipio puso a disposición del equipo evaluador la información referente al ejercicio del FORTASEG, agrupados bajo los rubros comprometidos en el Convenio Específico FORTASEG. Se detalla.

Cuadro 11. Formato Obras FORTASEG 2019							
Municipio de Teapa, Tabasco							
Programas con Prioridad Nacional	Subprograma	Nombre de la Obra / Servicio	Unidad de Medida	Beneficiarios	Recursos Del Fondo (FORTASEG)	Recursos de Coparticipación	Presupuesto Aprobado
		Provisiones para Erogaciones Contingentes			2,187,759.22		2,187,759.22

Cuadro 11. Formato Obras FORTASEG 2019

Municipio de Teapa, Tabasco

Programas con Prioridad Nacional	Subprograma	Nombre de la Obra / Servicio	Unidad de Medida	Beneficiarios	Recursos Del Fondo (FORTASEG)	Recursos de Coparticipación	Presupuesto Aprobado
Fortalecimiento de Programas Prioritarios locales de las Instituciones de Seguridad Pública (FORTASEG 2019)	Vestuario y uniformes	Fortalecimiento de Programas Prioritarios locales de las Instituciones de Seguridad Pública (FORTASEG 2019)		215	3,569,000.00		3,569,000.00
Desarrollo, Profesionalización y Certificación policial	Reestructuración y homologación salarial de los elementos policiales y gastos de operación	Gastos de operación de la dirección de seguridad pública (coparticipación - FORTASEG 2019)		167		1,838,407.80	1,838,407.80
Prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana.	Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales	Prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana (Prevención de Violencia Escolar)		1569	500,000.00		500,000.00
Prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana	Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales	Prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana (prevención de violencia familiar y de genero)		30 familias	500,000.00		500,000.00
Desarrollo, profesionalización y certificación policial	Servicios de capacitación, materiales y útiles de oficina, materiales y útiles de impresión y reproducción servicios profesionales, científicos y técnicos integrales, difusión por radio, televisión y otros medios de mensajes sobre programas y actividades gubernamentales	Profesionalización de las instituciones de seguridad pública (FORTASEG 2019)		581	1,855,350.00		1,855,350.00
Implementación y desarrollo del sistema de justicia penal (FORTASEG 2019)	Prendas de protección para seguridad pública y nacional, materiales, y equipos menores de oficina.	Implementación y desarrollo del sistema de justicia penal (FORTASEG 2019)		215	580,500.00		580,500.00

Cuadro 11. Formato Obras FORTASEG 2019							
Municipio de Teapa, Tabasco							
Programas con Prioridad Nacional	Subprograma	Nombre de la Obra / Servicio	Unidad de Medida	Beneficiarios	Recursos Del Fondo (FORTASEG)	Recursos de Coparticipación	Presupuesto Aprobado
Total Global					9,192,609.22	1,838,407.80	11,031,017.02

Fuente: Elaborado por TECSO, con información del Municipio de Teapa, Tabasco.

De lo anterior se deriva lo siguiente:

En la narración del presente apartado, se señaló lo siguiente:

1. En el Convenio marco del FORTASEG, se aprobaron recursos para el Municipio de Teapa, por \$9,192,039, como aportación federal. Debiendo el municipio realizar la coparticipación por \$1,838,407.80; que hace un total de \$11,030,447.

2. En el apartado "Sistema de Recursos Federales Transferidos" de la página de Transparencia, se identificaron tres documentos para el Primer y Segundo Trimestre el ejercicio fiscal 2019, en tales documentos aparece la referencia Ramo 4 Gobernación, Programa U007 Subsidios en materia de seguridad pública, con los conceptos de gasto señalados por el Convenio FORTASEG. Estos documentos suman 14.1 millones de pesos en el momento de gasto "aprobado" y de \$9,192,127 en el momento del gasto "modificado". Lo cual llevo a las afirmaciones señaladas en los párrafos precedentes.

3. En la consulta de los datos del observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, se conocieron recursos que el concepto de "Subsidios en materia de seguridad pública" U007 es por 14.1 millones de pesos en el momento del gasto "aprobado" y \$9,192,609 en el momento de gasto "modificado".

Finalmente, en la información a disposición del equipo evaluador, enterada por el municipio, se presenta un reporte del FORTASEG, con un global de \$1,192,609.22.

Es decir, hay una diferencia entre lo reportado en el sitio de transparencia y lo enterado al equipo evaluador, por un monto de \$570.22.

3. La información proporcionada por la entidad evaluada, presenta la apertura programática aprobada (global) en el Convenio Específico, pero con diferencias en términos financieros. Falta el detalle de cada acción, como se presenta en los cuadros 12, 13, 14 y 15 del presente documento.

Siendo estas:

4. No se presenta el reporte referente al cumplimiento de las metas, solo el reporte financiero que presenta la columna “Unidad de Meta” sin información alguna. Se recomienda generar la información relativa a los resultados del ejercicio de los recursos. Ejemplo.

Se comprometió en el Convenio, la evaluación de 43 elementos de personal activo. Con el reporte presentado, no se identifica si ya se cumplió la meta programa.

Se aprobó en el convenio, la compra de 215 lámpara sorda y 215 mochila, en el componente de inversión en la implementación y desarrollo del Sistema de Justicia Penal. Dentro de la información enterada por el Municipio, no es posible identificar el cumplimiento de la meta.

5. La información enterada por el municipio, no está a disposición de la ciudadanía en el sitio de Transparencia respectivo, por lo que se incumple con el principio de Máxima Publicidad.

Por lo anterior, se recomienda a la autoridad municipal, hacer la corrección o precisión, en su caso, de la diferencia identificada entre lo reportado en el sitio de transparencia, la cifra que aparece en el observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Además que debe presentar en el sitio de Transparencia los reportes del FORTASEG, con la estructura aprobada en el Convenio específico.

Evaluación

De conformidad con el artículo 3 de los **Lineamientos Generales de Evaluación del Desempeño del Subsidio para el Fortalecimiento del Desempeño en materia de Seguridad Pública a los Municipios y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, a las Entidades Federativas que ejerzan de manera directa o coordinada la función en el ámbito municipal (FORTASEG) para el ejercicio fiscal 2019**, los beneficiarios (el Municipio) deberán realizar la evaluación de los Programas con Prioridad Nacional respecto al cumplimiento de sus objetivos con relación a la aplicación de los recursos y las metas convenidas en los Anexos Técnicos de los Convenios Específicos de Adhesión para el otorgamiento del FORTASEG, a través de la verificación del grado de cumplimiento de las metas, respectivamente.

Para ello, continua el artículo 3 de los Lineamientos, los beneficiarios (el Municipio) deberán elaborar un Informe Municipal de Evaluación que contenga la valoración de la aplicación de los recursos y el cumplimiento de las metas establecidas en los Programas con Prioridad Nacional y Subprogramas convenidos en los Anexos Técnicos asociando el avance en la aplicación de los recursos del FORTASEG y de la coparticipación en un análisis del cumplimiento de los fines y propósitos para los que fueron destinados los recursos respectivos.

De conformidad con el artículo 5 de los Lineamientos, la evaluación corresponderá del período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019, y deberá entregarse a más tardar el 20 de abril de 2020. Adicionalmente, el informe deberá publicarse a más tardar 5 días hábiles posteriores a la entrega ante el Secretariado Ejecutivo; poniéndolos a disposición del público en general a través de sus respectivas páginas de internet.

Si bien, el objetivo del presente documento es evaluar el cumplimiento normativo del ejercicio de los recursos del FORTASEG; y considerando que la fecha de evaluación del FORTASEG es al final del ejercicio fiscal 2019. Es importante, revisar los elementos que se requieren para llevar a cabo tal ejercicio.

En síntesis la evaluación debe de: “cumplimiento de sus objetivos con relación a la aplicación de los recursos y las metas convenidas en los Anexos Técnicos de los Convenios Específicos de Adhesión para el otorgamiento del FORTASEG, a través de la verificación del grado de cumplimiento de las metas, respectivamente”. Es decir, se deben de revisar las asignaciones presupuestales y las metas asociadas a estas establecidas en el Convenio FORTASEG y su respectivo Anexo. Para compáralo, con los informes mensual y trimestral, enterados al Secretariado Ejecutivo. Estos, los informes, deben estar a disposición de la ciudadanía a través de la plataforma de Transparencia del Municipio (Principio de Máxima Publicidad).

Por lo anterior, se recomienda a la autoridad municipal, publicar en el sitio de Transparencia, la información financiera y de desempeño del ejercicio de los recursos del FORTASEG.

Lo anterior, salvo que el informe se integre con apartados o secciones clasificadas como confidenciales o reservadas en términos de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en cuyo caso deberá elaborar una versión pública fundando y motivando la clasificación de las partes o secciones que se testen, siguiendo los procedimientos establecidos en el Capítulo IX de los Lineamientos generales en materia de

clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de las versiones públicas, publicados en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril de 2018, y demás disposiciones normativas en materia de transparencia.

Transparencia y Rendición de Cuentas

El artículo 6, inciso A, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, relativo al derecho de acceso a la información, señala:

“Toda información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo ... que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito ... municipal ... en la interpretación de este derecho deberá prevalecer el **principio de máxima publicidad**”.

El principio de máxima publicidad, se define en el artículo 8 fracción VI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública:

“Toda información en posesión de los sujetos obligados será **pública, completa, oportuna y accesible**, sujeta a un claro régimen de excepciones que deberán estar definidas y ser además legítimas y estrictamente necesarias en una sociedad democrática”.

Bajo esta tesitura, el ejercicio de los recursos del FORTASEG para el ejercicio fiscal 2019, presenta las siguientes observaciones:

1. El Convenio FORTASEG y su Anexo Técnico, no se encuentran publicados en la página de Transparencia del Municipio de Teapa, Tabasco.

Señalar, que los documentos a que se hace alusión, se encuentran disponibles en el sitio de Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, disponible para su consulta en: <https://www.gob.mx/sesnsp/acciones-y-programas/programa-de-fortalecimiento-para-la-seguridad-fortaseg>

Es decir, no se encuentran clasificados como reservados por la autoridad federal; luego entonces, la autoridad municipal los debe de publicar

2. Los informes mensuales y trimestrales del ejercicio de los recursos del FORTASEG, no se encuentran publicados en la página de Transparencia del Municipio de Teapa, Tabasco.

Cabe destacar que en caso de que alguna parte del informe se clasifique como reservada, se deberá publicar la versión pública de los mismos.

3. A la fecha de elaboración del presente documento, la información del ejercicio de los recursos federales transferidos del Tercer Trimestre del ejercicio fiscal 2019, no ha sido publicada en el sitio "Sistema de Recursos Federales Transferidos".

Se recomienda, que, para cumplir el criterio de oportunidad del Principio de Máxima Publicidad, se debe actualizar en tiempo y forma la plataforma de transparencia, en particular la señalada. Máxime que el portal del observatorio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, denominado "Transparencia Presupuestaria", la tiene disponible.

Análisis FODA

Análisis Interno

FORTALEZAS	RECOMENDACIONES
Se tienen registradas las fuentes de financiamiento en la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2019.	Poner a disposición de la ciudadanía la versión de datos abiertos de la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos.
Se reportaron en la plataforma SRFT, los indicadores del ejercicio de los recursos del FORTAMUN, cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 48 de la Ley de Coordinación Fiscal.	Se recomienda a la autoridad municipal, que la información financiera y de desempeño sea consistente en los diversos medios de publicación.
Se cuenta con la información de desempeño del ejercicio de los	Presentar en la página de Transparencia del municipio el

FORTALEZAS	RECOMENDACIONES
recursos del FORTASEG, presentados con la estructura programática aprobada en el Convenio específico.	reporte específico de cumplimiento financiero y de desempeño del FORTASEG.

DEBILIDADES	RECOMENDACIONES
La información del ejercicio de los recursos del FORTAMUN y del FORTASEG, se limita al cumplimiento de la clasificación por objeto del gasto, a nivel agregado, no se informa de las obras y acciones realizadas.	Incorporar al sitio de transparencia del municipio de Teapa, los informes de destino de gasto referentes al FORTAMUN y FORTASEG, así como las obras y acciones realizadas, metas cumplidas y beneficiarios de las mismas, de conformidad con los lineamientos de información del CONAC.
El Presupuesto de Egresos, solo presenta tres clasificaciones, de las cuatro que señala el artículo 48 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.	Presentar las clasificaciones a que se refiere la norma legal, tanto de manera global como al detalle requerida.
No se reportan indicadores respecto al ejercicio de los recursos del FORTASEG, aunado a que en el Convenio y Anexo Técnico respectivo, definen tres indicadores y sus metas.	Elaborar la versión pública del ejercicio de los recursos del FORTASEG, y, en su caso, evaluar la viabilidad legal de publicar el informe mensual y trimestral a que se refieren los lineamientos del FORTASEG.
En el apartado de transparencia no se identificó el documento relativo al cumplimiento del artículo 48 de la Ley de	Elaborar y publicar el informe pormenorizado del FORTAMUN, donde se reporte el avance de las obras respectivas los recursos

DEBILIDADES	RECOMENDACIONES
Coordinación Fiscal, relativo al ejercicio de las Aportaciones Federales.	suministrados y ejercidos conforme a los conceptos, actividades y programas autorizados, acciones, metas e indicadores comprometidos.

Análisis Externo

OPORTUNIDADES	RECOMENDACIONES
Dentro de la base de datos consultada en la sección de Datos Abiertos del observatorio de gasto "Transparencia Presupuestaria" de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, existen una observación al indicador "Porcentaje de avance en las metas".	Se recomienda a la autoridad municipal, atender la observación de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
Los recursos del FORTAMUN, se destinan al financiamiento de las acciones de seguridad pública del municipio. Según el cruce de información de los documentos comentados en el cuerpo del presente informe.	Elaborar y publicar los documentos que den claridad sobre el uso y destino de los recursos del FORTAMUN.

AMENAZAS	RECOMENDACIONES
No se encuentran publicadas en el sitio de internet del municipio, las	Publicar en el apartado respectivo, la totalidad de las

actas del cabildo, en particular donde se aprueba el uso y destino de los recursos del FORTAMUN.	actas de Cabildo, y en particular, el acta donde se aprueba el uso y destino del FORTAMUN.
--	--

Nombre de la evaluación:

Evaluación Específica del cumplimiento normativo del FORTASEG y FORTAMUN para el año 2019.

Fecha de inicio de la evaluación:

10 de octubre de 2019

Fecha de término de la evaluación:

19 de diciembre de 2019

Unidad Administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación:

Dirección de Programación

Titular de la Unidad Administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación:

Lcp José Domingo Náñez Alvarado

Principales colaboradores:

Lcp Ana María Romero Cadena

C Delsi Cristhel Cornelio Ramos

Instancia Evaluadora:

Tecnología Social para el Desarrollo SA de CV

Coordinador de la evaluación:

Víctor Manuel Fajardo Correa

Principales colaboradores:

Carlos Antonio Pozos Valdéz

Lorena Gutiérrez Ugalde