



**EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES
PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS (FORTAMUN)
EJERCICIO FISCAL 2018**

Municipio de Villa Hidalgo, San Luis Potosí

Diciembre 2019

Resumen ejecutivo

Diciembre 2019

Coordinación:

Mario Montante Contreras

Evalúadores:

Daniel Acosta Delgado
Eduardo Velázquez Leyer

1. Resumen ejecutivo

El Estado es una institución social encargada de administrar el desarrollo, de concentrar y distribuir el poder político y de orientar la toma de decisiones sociales. En ese sentido, tiene un propósito de existencia fundamental, ya que debe garantizar el desarrollo armónico y ordenado de una sociedad. Por lo tanto, su existencia tiene como fines esenciales el bienestar social, el desarrollo económico y la seguridad colectiva.

El artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece la obligación de los entes públicos de administrar con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez los recursos públicos para satisfacer los objetivos a los que están destinados, así como que dichos recursos, serán evaluados por las instancias técnicas que establezcan, con el objeto de propiciar que los recursos económicos se asignen en los respectivos presupuestos bajo estos supuestos.

Cumpliendo con este deber, el municipio de Villa Hidalgo, estableció en su Programa Anual de Evaluación 2019, la realización de la evaluación de Desempeño correspondiente al Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN).

La evaluación practicada a los recursos ejercidos por el Municipio de Villa Hidalgo, S.L.P. durante el ejercicio fiscal 2018, tuvo como objetivo general el de *"Evaluar el desempeño en el desempeño de las aportaciones provenientes del FORTAMUN en el municipio de Villa Hidalgo durante el ejercicio fiscal 2018, a fin de conocer la pertinencia de la planeación, los procesos de gestión, la operación, los resultados y la rendición de cuentas"*.

Adicionalmente, se plantearon los siguientes objetivos específicos:

- Analizar la planeación que el municipio lleva a cabo el municipio de Villa Hidalgo, respecto los recursos del Fondo, para la atención de las necesidades identificadas.
- Valorar los principales procesos en la gestión y operación de las aportaciones en el municipio de Villa Hidalgo.

- Examinar la contribución y orientación del destino de las aportaciones del Fondo, así como los criterios de distribución.
- Identificar los mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana en la gestión del Fondo.

En complemento al objetivo general y a los objetivos específicos, se plantearon las siguientes hipótesis de trabajo para la evaluación:

1. La gestión del FORTAMUN contribuye a fortalecer las haciendas públicas municipales a través del financiamiento de acciones como la atención a las obligaciones financieras, el pago de derecho y aprovechamiento del agua, la modernización de los sistemas de recaudación, el mantenimiento de infraestructura y necesidades de seguridad pública.
2. El ejercicio del FORTAMUN está sustentado en documentos normativos donde se identifican las responsabilidades individuales de los involucrados.
3. Los recursos del FORTAMUN se orientan a las principales necesidades del municipio en materia del fortalecimiento de su hacienda pública.
4. El FORTAMUN implementa mecanismos de transparencia y de rendición de cuentas y participación ciudadana.

Con base en los objetivos e hipótesis definidos en los términos de referencia expedidos por el Ayuntamiento de Villa Hidalgo, se determinó por parte del equipo evaluador que la evaluación practicada al **Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN)** fuera de carácter descriptiva.

En este sentido, y como parte del análisis de la información proporcionada, se observó que durante el período comprendido entre el año 2015 y 2018, el Municipio de Villa Hidalgo, S.L.P. ejerció un total de \$32,767,170.00 pesos. Para una mejor comprensión del proceso de evaluación, y en el marco de los términos de referencia, las 10 preguntas se clasificaron en 3 secciones, quedando distribuidas de la siguiente manera:

Sección	Preguntas	Total
I. Ejercicio de la operación del FORTAMUN	1 a 4	4
II. Gestión del FORTAMUN	5 a 7	3
III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	8 a 10	3
Total		10

Las preguntas de evaluación fueron por cada sección las siguientes:

Sección	Preguntas
I. Ejercicio de la operación del FORTAMUN	¿Los responsables del manejo del fondo conocen la normativa que les es aplicable?
	¿Cuál es la contribución del fondo al logro de los objetivos de desarrollo del municipio?
	¿El municipio cuenta con un documento que identifique los procesos clave en la gestión del fondo?
	¿El gobierno local documenta el destino de las aportaciones?

Sección	Preguntas
II. Gestión del FORTAMUN	¿Qué criterios son empleados para la priorización y focalización de los recursos del FORTAMUN?
	¿El gobierno local utiliza fuentes de financiamiento complementarias para el cumplimiento de los objetivos del fondo?
	¿Qué factores pueden desviar el resultado del objetivo del fondo?

Sección	Preguntas
III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	¿Cómo comunica el municipio los resultados del fondo a la población?
	¿Qué mecanismos de participación ciudadana instrumenta el municipio para la ejecución de obras y/o proyectos financiados con FORTAMUN?
	En caso de que el municipio cuente con evaluaciones anteriores, ¿Cuáles son el resultado de éstas?

La información obtenida en cada pregunta y sección fue clasificada, procesada para ser analizada, y como resultado de esto, se realizó un análisis FODA (determinación de Fortalezas; Oportunidades; Debilidades y Amenazas), para estar en capacidad de generar recomendaciones objetivas, particulares y específicas al Municipio de Villa

Hidalgo, S.L.P., a efecto de proporcionarle información adecuada para la toma de decisiones respecto de mecanismos de mejora de la gestión pública.

Sección I. Ejercicio de la operación del fondo
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES
1. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo presenta una alineación entre el ejercicio de los recursos provenientes del FORTAMUN con los objetivos planteados en su propio Plan Municipal de Desarrollo.
2. La alineación de los objetivos del FORTAMUN con 2 ejes rectores y 5 estrategias del Plan Municipal de Desarrollo de Villa Hidalgo, permite articular los esfuerzos institucionales hacia al logro de las finalidades del ejercicio del Fondo y de los objetivos del plan rector de desarrollo municipal.
3. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo cuenta con la existencia de diversos mecanismos que le permiten documentar el destino de las aportaciones provenientes del FORTAMUN, además, de que cumple con la mayoría de estos de acuerdo a la normatividad que las regula.
4. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo registra todas sus operaciones presupuestarias y contables en su Sistema de Contabilidad Gubernamental de acuerdo con la LGCG.
5. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo cumple con lo señalado en la LAATEM reportando en tiempo y forma los avances físicos y financieros, además del avance en el cumplimiento de sus objetivos en el SIDESORE que administra la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado

Sección I. Ejercicio de la operación del fondo	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. Resulta necesario considerar como un aspecto de atención urgente el desconocimiento normativo que presenta una amplia mayoría de los funcionarios evaluados, ya que, a pesar de poder desarrollar de manera correcta sus funciones de forma práctica, esta ausencia de conocimiento puede derivar en omisiones y fallas en las actividades propias de los procesos de operación del fondo. De lo anterior deriva la importancia de conocer las leyes o normas y saber si la acción u omisión de estas tiene alguna consecuencia.	1. Se recomienda fortalecer las capacidades institucionales del Ayuntamiento mediante la capacitación continua de sus funcionarios en temas de corte jurídico, además de fomentar la creación de documentos o instrumentos de consulta abiertos a los funcionarios en los que se pueda revisar y conocer los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FORTAMUN.

Sección I. Ejercicio de la operación del fondo	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
2. La CODESOL del Ayuntamiento de Villa Hidalgo no cuenta con ningún documento que indique de manera sistemática la secuencia de pasos y actividades clave para que la coordinación consiga realizar de manera clara las funciones que le corresponden en la operación del fondo.	2. Se recomienda la elaboración de un manual de procedimientos para la Coordinación de Desarrollo Social del municipio, con la finalidad de fortalecer su área de actuación y generar certidumbre y continuidad en las actividades que desarrolla cotidianamente para garantizar que la gestión, administración y operación del fondo se dé de la mejor manera posible.
3. En lo que respecta al reporte trimestral en el Sistema de Formato Único y/o Sistema de Recursos Federales Transferidos de la SHCP del ejercicio, destino y resultados del FORTAMUN durante el ejercicio 2018, no se cuenta con evidencia de que el Ayuntamiento de Villa Hidalgo cumpliera con el reporte de esta información, incumpliendo así con la normatividad propia del fondo.	3. Se recomienda que el ayuntamiento establezca los controles necesarios para subsanar la ausencia de información por parte del municipio en el SRFT de la SHCP con la finalidad de cumplimentar al 100% sus obligaciones en materia administrativa.

Sección II. Gestión del fondo	
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	
1. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo realiza la priorización y focalización del uso de los recursos provenientes del FORTAMUN a través de criterios normativos que se enmarcan en las Leyes que regulan la ejecución del fondo, y con base en lo establecido por estas, realiza un trabajo de análisis administrativo interno para poder distribuirlo de la mejor manera.	
2. El Ayuntamiento tiene identificado una amplia mayoría de factores que pueden determinar la actuación municipal en el ejercicio de los recursos del fondo y que, a su vez, pueden desviar de alguna forma la consecución de sus objetivos.	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. De acuerdo con el informe final del ejercicio fiscal 2018 del Programa operativo Anual del Ayuntamiento de Villa Hidalgo, durante el ejercicio no se dio ningún convenio de complementariedad o concurrencia de recursos entre los recursos del FORTAMUN y algún programas o fondo Estatal o Federal que permitiera potencializar el número de beneficiarios del fondo.	1. Se recomienda que el Ayuntamiento realice un análisis detallado de los programas, fondos y recursos estatales y federales con los que pueda buscar financiamiento complementario, y a su vez, le permita fortalecer los mecanismos de gestión entre el Ayuntamiento y actores estratégicos que le permitan tener un mayor impacto en los proyectos que benefician a su población.

2. Recomendación derivada del punto 2 de las fortalezas y oportunidades.	2. Se recomienda que la información derivada de los ejercicios de identificación de riesgos que tiene el Ayuntamiento sea documentada con la finalidad de generar un documento institucional que identifique estos riesgos y le permita generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan.
--	---

Sección III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	
1. Los mecanismos de participación ciudadana implementados por el Ayuntamiento de Villa Hidalgo son funcionales, suficientes y cumplen con los objetivos planteados para que la participación de los ciudadanos sirva para influir en la toma de decisiones gubernamentales, contribuyendo a mejorar los esquemas de gestión pública y la calidad de vida de los propios ciudadanos.	
2. Los mecanismos de participación ciudadana que instrumenta el Ayuntamiento de Villa Hidalgo cumplen con la normatividad del fondo, asegurando la participación directa de la comunidad en la operación del fondo.	
3. El Consejo de Desarrollo Social Municipal de Villa Hidalgo cumplió con la totalidad de los requerimientos normativos para su conformación y funcionamiento durante el ejercicio fiscal 2018. En donde sesionó, discutió y aprobó conforme a la ley, que la priorización, la focalización y la devengación de los recursos del FORTAMUN se ejercieran conforme a lo establecido en la normatividad que rige el fondo.	
4. Los mecanismos de comunicación instrumentados, representan los esfuerzos del Ayuntamiento de Villa Hidalgo para informar sobre el uso de los recursos a la población.	
5. El Consejo de Desarrollo Social Municipal cuenta con un reglamento interno que regula sus funciones y da certeza a su actuación.	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. La revisión electrónica y documental sobre el cumplimiento del Ayuntamiento en lo relativo a la publicación de la información correspondiente a los avances físicos y financieros y el cumplimiento de los objetivos del fondo en el apartado de transparencia del municipio, además de verificar la publicación de los reportes trimestrales en su apartado de Contabilidad Gubernamental. Con base en los datos encontrados y la información proporcionada por el Ayuntamiento, se confirmó que durante el ejercicio 2018, el Ayuntamiento no contó con una página web del Ayuntamiento, y por lo tanto no se cuenta con	1. Se recomienda la creación de una página web del municipio, además de la publicación de la información correspondiente a la contabilidad gubernamental y a la ley de transparencia representan para que el Ayuntamiento de Villa Hidalgo cumpla con la normatividad propia de la materia y además, cuente con un mecanismo establecido de transparencia y rendición de cuentas de los objetivos del fondo a los ciudadanos.

la publicación de la información que se detalla anteriormente.	
2. El Ayuntamiento de Villa Hidalgo reportó, a través del grupo focal realizado, que el municipio no cuenta con ningún ejercicio de evaluación interna o externa en el ejercicio del FORTAMUN, por lo que no existe ningún resultado disponible.	2. Se recomienda establecer de manera periódica la evaluación del desempeño como una herramienta fundamental para orientar los esfuerzos de la administración pública al cumplimiento de los objetivos de los gobiernos que se traduzca en un manejo más eficiente de los recursos y genere un mayor impacto en la calidad de vida de sus habitantes.

Continuación.....

Sección III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
3. Respecto a los mecanismos de comunicación que instrumenta el Ayuntamiento de Villa Hidalgo, el equipo evaluador considera que si bien son funcionales y aprovechan los espacios en los que tiene oportunidad, es necesario diversificar los canales de comunicación con la finalidad de alcanzar a un mayor número de personas, que a su vez refuerce la transparencia en el uso de los recursos.	3. Se recomienda diversificar los canales de comunicación con la finalidad de alcanzar a un mayor número de personas, que a su vez refuerce la transparencia en el uso de los recursos.

Finalmente, y con base en los hallazgos, observaciones y recomendaciones, se generaron una serie de recomendaciones asociadas a áreas que, a juicio del equipo evaluador, son consideradas como susceptibles de mejora. Esto se estima como una acción de apoyo que retroalimente al Municipio de Villa Hidalgo, respecto del impacto del ejercicio de los recursos de forma que permita a éste, instrumentar medidas de cambio que coadyuven a la obtención mayores resultados.

Aspectos Susceptibles de Mejora
Tema I. Ejercicio de la Operación del Fondo
1.1 Fortalecer las capacidades institucionales del Ayuntamiento mediante la capacitación continua de sus funcionarios en temas de corte jurídico, además de fomentar la creación de documentos o instrumentos de consulta abiertos a los funcionarios en los que se pueda revisar y conocer los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FORTAMUN.
1.2 Establecer los controles necesarios para subsanar la ausencia de información por parte del municipio en el SRFT de la SHCP con la finalidad de cumplimentar al 100% sus obligaciones en materia administrativa.
1.3 Elaborar un manual de procedimientos para la Coordinación de Desarrollo Social del municipio, con la finalidad de fortalecer su área de actuación y generar certidumbre y continuidad en las actividades que desarrolla cotidianamente para garantizar que la gestión, administración y operación del fondo se dé de la mejor manera posible.

Aspectos Susceptibles de Mejora
Tema II. Gestión del Fondo
2.1 Realizar un análisis detallado de los programas, fondos y recursos estatales y federales con los que pueda buscar financiamiento complementario, y a su vez, le permita fortalecer los mecanismos de gestión entre el Ayuntamiento y los actores estratégicos que le permitan tener un mayor impacto en los proyectos que benefician a su población.
2.2 Generar un documento institucional que identifique los riesgos identificados que puedan desviar los objetivos del fondo y le permita al Ayuntamiento generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan.

Aspectos Susceptibles de Mejora
Tema III. Rendición de Cuentas y Participación Ciudadana
3.1 Crear la página web del municipio, además de la publicación de la información correspondiente a la contabilidad gubernamental y a la ley de transparencia representan para que el Ayuntamiento de Villa Hidalgo cumpla con la normatividad propia de la materia y además, cuente con un mecanismo establecido de transparencia y rendición de cuentas de los objetivos del fondo a los ciudadanos.
3.2 Establecer de manera periódica la evaluación del desempeño como una herramienta fundamental para orientar los esfuerzos de la administración pública al cumplimiento de los objetivos de los gobiernos que se traduzca en un manejo más eficiente de los recursos y genere un mayor impacto en la calidad de vida de sus habitantes.
3.3 Diversificar los canales de comunicación con la finalidad de alcanzar a un mayor número de personas, que a su vez refuerce la transparencia en el uso de los recursos.